

每日养老资讯

2017 年 9 月 15 日 · 星期五

欢迎订阅



目录

养老视点.....4

 河北省出台文件鼓励养老机构试点“公建民营”.....4

 河北出台新政！事关医疗养老教育！与你我息息相关.....5

 山东：枣庄市开展“建言十九大”老干部基层“党组织+社团”创建活动.....7

 山东：泰安市老龄办多举措推进健康养老.....7

 山东：高密市发放各类民生资金 1.7 亿元.....8

 陕西：出台意见：推进“互联网+”养老服务.....8

 江苏：全国老龄办和江苏有线签署“孝乐工程”协议.....9

 浙江：临安市老年电视大学秋季报名圆满落幕.....10

 安徽：滁州市启用新版《安徽省老年人优待证》.....10

 湖北：荆州推进养老机构“公建民营”改革提升服务质量.....11

 湖南：湘潭发布 19 条最新养老惠民政策.....11

 湖南：推进居家养老与互联网、智能服务相结合.....14

 四川：举行老年人权益保障条例修订立法听证会.....14

 福建：出台《关于加快养老事业发展的实施意见》.....15

 广东：深圳 60 岁以上户籍老人可轮候入住公办养老院.....15

 广东：养老服务升级！未来东莞每个社区将设老人“日托”.....16

 广东：养老院管理水平参差不齐？广州全面推进养老机构标准化建设.....17

 民政部召开部全面深化改革领导小组会议，研究部署民政领域全面深化改革工作.....19

 “空巢”老人秋季易患抑郁症.....20

 “一带一路”为中国养老模式走出去带来机遇.....21

老龄数据.....22

 重庆首份养老研究报告出炉，七成老人怕因病卧床.....22

养老研究.....23

 高成运：加强老龄社会治理亟须提上日程.....23

 基于性别公平视角的养老金制度设计改革.....24

养老产业.....31

 透视中国养老产业现状及发展热点.....31

 智慧健康养老产业迎来“黄金期”.....33

 首届中国（宁波）国际健康养老服务业博览会启幕.....34

养老访谈.....35

 打破常规，举办一场全社会参与的养老头脑风暴.....35

智慧养老.....37

 “互联网+智能机器人+居家养老”被列为湖南省政协重点课题.....37

 机器人：老龄化中国的福音？.....37

 老龄化助推智能服务机器人，2019 年有望接近 152 亿.....39

 阎青春：“全国公益免费查体”为老人健康保驾护航.....39

养老培训.....40

黑龙江：齐齐哈尔卫校探索医养教结合，打造养老产业发展新格局..... 40

健康管理.....41

 血脂稠怎么调理？老年人血脂稠怎么办？ 41

养老地产.....42

 "低碳城"为养老地产发展提供新思路.....42

社会保障.....43

 四川养老保险待遇实现 13 年连续调整，月人均增 49.3%.....43

 税延养老险试点箭在弦上，今年年底前正式启动.....44

国际交流.....45

 健康老人应成为未来养老事业的主力军.....45

快乐生活.....46

 内蒙古：全区老龄“松鹤杯”书画联赛在我市举行.....46

老年说法.....46

 广西：这手段专骗老年人，已有数百人上当.....46

政府购买服务.....48

 北京市劲松职业高中双龙校区养老实训基地建设（第 1 包-养老设备）中标公告.48

 北京市门头沟区采空棚户区改造建设中心北京市门头沟区大峪街道黑山养老照料中心装修工程中标公告..... 49

 河南：遂平县城乡居民社会养老保险中心基层服务平台认证服务费采购项目..... 51

 青海：德令哈市政府购买养老服务公开招标公告..... 52

 广东：2017 年城乡居民养老社保费批量划扣、他行社保待遇支付服务项目(采购项目编号：GZCQC1700FG05021)的成交结果公告..... 52

 黑龙江：绥滨县民政局绥滨县社会福利院养老护理楼（含残疾人托养服务中心）工程配套基础设施项目中标公告..... 54

 黑龙江省牡丹江南山医院颐养中心智慧养老平台软件系统及服务项目公开招标公告..... 55

关于我们.....57

联系我们.....58

养老视点

河北省出台文件鼓励养老机构试点“公建民营”

近日，河北省出台《河北省人民政府办公厅关于进一步激发社会领域投资活力的实施意见》，河北省将放宽行业准入，吸引各类投资进入医疗、养老、教育、文化、体育等领域，更好满足社会多层次多样化需求。

一、放宽医养文体等领域行业准入

河北省将推动社会需求大、供给不足、群众呼声高的医疗、养老领域实施重点突破，落实好医师多点执业、医保协议管理、养老机构融资等方面的政策。

政府鼓励扩大投融资渠道，落实国家关于医疗、养老、教育、文化、体育等社会领域产业专项债券发行指引和鼓励政策，积极支持相关领域符合条件的企业发行企业债券。

市、县政府应依据当地土地取得成本、市场供需、产业政策和其他用途基准地价等，制定公共服务项目基准地价，依法评估并合理确定医疗、养老、教育、文化、体育等领域公共服务项目的出让底价。

支持社会领域企业利用股权质押贷款，推动社会领域企业用收益权、应收账款以及法律和行政法规规定可以质押的其他财产权利进行质押贷款。

落实土地税费政策。如，企业将旧厂房、仓库改造成文化创意、健身休闲场所的，可实行在 5 年内继续按原用途和土地权利类型使用土地的过渡期政策等。

二、“公建民营”开展公办养老改革试点

河北省将制定加快推进养老服务业放管服改革的实施办法。积极推进社会力量广泛参与养老服务机构改革，鼓励采取公建民营等方式，开展公办养老机构改革试点，将产权归政府所有的现有或新建养老服务设施委托专业化、高水平企业或社会组织运营，各市、县政府要制定管理服务标准和监管办法。

积极探索采取民办公助方式，鼓励、吸引社会资本建设大型或综合养老服务设施，探索通过政府购买服务等方式向民办养老机构购买服务。逐步提高政府对养老服务机构奖补标准，扩大奖补范围。通过特许经营、公建民营、民办公助等模式，支持社会力量兴办医养结合机构，同等享受医疗卫生和养老服务的优惠政策。

加大对各类组织和个人开办养老机构的政策扶持。落实资金补助，各地根据财力情况，给予每个床位一定标准的一次性建设补贴，每入住一位老人，每年给予一定标准的运营补贴。免除、减免有关税费，对符合规定的养老机构提供养老服务取得的营业收入免征增值税，对获得非营利组织免税优惠资格的养老机构取得的符合免税条件的收入，免予征收企业所得税。免收水、电、气、电视等安装增容费、初装费、接入费。对政府部门和企事业单位、社会团体以及个人等社会力量投资兴办的福利性、非营利性的老年服务机构自用房产、土地，暂免征收房产税、城镇土地使用税。

（来源：广州办事处）

河北出台新政！事关医疗养老教育！与你我息息相关

日前，《河北省人民政府办公厅关于进一步激发社会领域投资活力的实施意见》出台，我省将放宽行业准入，吸引各类投资进入医疗、养老、教育、文化、体育等领域，更好满足社会多层次多样化需求。

多行业准入标准放宽

据悉，我省将推动社会需求大、供给不足、群众呼声高的医疗、养老领域实施重点突破，落实好医师多点执业、医保协议管理、养老机构融资等方面的政策。制定出台医疗、养老、教育、文化、体育等机构设置的跨部门全流程综合审批指引实施细则，提高部门内各环节审批效率，并联范围内的审批事项不得互为前置。推广网上并联审批，实现审批进程可查询。政府鼓励扩大投融资渠道，落实国家关于医疗、养老、教育、文化、体育等社会领域产业专项债券发行指引和鼓励政策，积极支持相关领域符合条件的企业发行企业债券。市、县政府应依据当地土地取得成本、市场供需、产业政策和其他用途基准地价等，制定公共服务项目基准地价，依法评估并合理确定医疗、养老、教育、文化、体育等领域公共服务项目的出让底价。支持社会领域企业利用股权质押贷款，推动社会领域企业用收益权、应收账款以及法律和行政法规规定可以质押的其他财产权利进行质押贷款。落实土地税费政策。如，企业将旧厂房、仓库改造成文化创意、健身休闲场所的，可实行在 5 年内继续按原用途和土地权利类型使用土地的过渡期政策等。

建立从业人员“黑名单”制和退出机制

我省还将促进各行业融合创新发展，加强监管优化服务。如，我省将建立医疗、养老、教育、文化、体育等机构从业人员“黑名单”制度和退出机制。以违规违法行为、消费不良行为、信用状况、服务质量检查结果、顾客投诉处理结果等信息为重点，实施监管信息常态化披露。同时，加强信用建设，将医疗、养老、教育、文化、体育等机构及从业人员信用记录纳入全省公共信用信息共享平台，其中涉及企业的相关记录同步纳入企业信用信息公示系统，对严重违规失信者依法采取限期行业禁入等惩戒措施，逐步建立健全跨地区跨行业信用奖惩联动机制。

关于养老：“公建民营”开展公办养老改革试点，逐步提高政府对养老机构奖补标准

我省将制定加快推进养老服务业放管服改革的实施办法。积极推进社会力量广泛参与养老服务机构改革，鼓励采取公建民营等方式，开展公办养老机构改革试点，将产权归政府所有的现有或新建养老服务设施委托专业化、高水平企业或社会组织运营，各市、县政府要制定管理服务标准和监管办法。积极探索采取民办公助方式，鼓励、吸引社会资本建设大型或综合养老服务设施，探索通过政府购买服务等方式向民办养老机构购买服务。逐步提高政府对养老服务机构奖补标准，扩大奖补范围。通过特许经营、公建民营、民办公助等模式，支持社会力量兴办医养结合机构，同等享受医疗卫生和养老服务的优惠政策。加大对各类组织和个人开办养老机构的政策扶持。落实资金补助，各地根据财力情况，给予每个床位一定标准的一次性建设补贴，每入住一位老人，每年给予一定标准的运营补贴。免除、减免有关税费，对符合规定的养老机构提供养老服务取得的营业收入免征增值税，对获得非营利组织免税优惠资格的养老机构取得的符合免税条件的收入，免予征收企业所得税。免收水、电、气、电视等安装增容费、初装费、接入费。

对政府部门和企事业单位、社会团体以及个人等社会力量投资兴办的福利性、非营利性的老年服务机构自用房产、土地，暂免征收房产税、城镇土地使用税。

关于教育：统筹闲置校园资产用于学前教育，放宽民办培训机构准入条件

制定闲置校园校舍综合利用实施方案，将学校闲置校园资产作为教育储备项目，统筹用于地方教

育事业特别是学前教育发展的需要。加快教育领域融合创新发展。放宽民办培训机构准入条件，简化优化审批程序，创新监管方式，吸引更多民间资本进入教育培训领域，促进民办培训机构规范健康发展。对人才引进成效突出的企业由当地政府给予适当奖励；对引进的高层次人才，经认定符合政策条件的，享受我省引进人才个人所得、住房保障、配偶就业、子女入学、职称评聘、“服务人才发展绿卡”等优惠政策。做好进城务工人员随迁子女接受义务教育后在当地参加升学考试工作，流入我省的随迁子女在父母经常居住地接受高中阶段教育，至毕业时具有两年以上连续就学记录的，同时提供父母《就失业登记证》、家庭居住证和高中阶段学籍证明，即可在我省参加高考。鼓励探索允许营利性的养老、教育等社会领域机构以有偿取得的土地、设施等财产进行抵押融资。搭建社会领域相关产业投融资平台，完善金融中介服务体系，鼓励各级财政提供贴息补助或奖励，为社会领域产业发展争取投融资支持。

关于医疗：鼓励社会力量办中医医疗机构，鼓励药品经营企业办中医坐堂医诊所

落实《医师执业注册管理办法》，推进医师电子化注册工作，方便医师注册，促进医师平稳有序流动。同时，放宽中医药服务准入。按照国家统一要求，依法落实中医诊所备案和中医医术确有专长人员医师资格考核注册管理制度。鼓励社会力量举办中医医疗机构，允许取得乡村医生执业证书的中医药一技之长人员在乡镇和村开办中医诊所，支持有资质的中医专业技术人员特别是名老中医开办中医门诊部、诊所，鼓励药品经营企业举办中医坐堂医诊所。对社会资本举办只提供传统中医药服务的中医门诊部、诊所，医疗机构设置规划和区域卫生发展规划不作布局限制。保证社会办和政府办中医医疗机构在准入、执业等方面享有同等权利。在加快卫生领域融合创新发展方面，优先支持社会资本举办非营利性医疗机构。鼓励社会资本举办康复、护理、安宁疗护、中医、医学检验实验室、医学影像诊断中心、血液透析中心、病理诊断中心等医疗机构。支持北戴河生命健康产业创新示范区在精准医疗、生物制药、大型医疗设备准入等方面先行先试。支持社会力量举办规范的中医养生保健机构，实现集团化发展或连锁化经营。着力开发中医养生保健产品，为居民提供高水平、个性化、便捷化的中医养生保健服务。鼓励社会资本新建以中医药健康养老为主的护理院、疗养院，建设中医药特色医养结合示范基地。挖掘整合我省丰富的自然资源、深厚的中医药资源和多样的文化资源，开发具有地域特色的中医药健康旅游商品和旅游线路，打造中医药健康旅游示范基地。鼓励社会办医疗机构参加医改。

关于体育：大型场馆将有更多经营管理自主权，探索公建民营、民建民营等模式

开展体育场馆运营管理改革试点，赋予大型场馆更多经营管理自主权。支持社会机构和社会资金参与体育场馆建设管理经营，鼓励吸引社会资本投入政府办高水平运动队管理运行，探索公建民营、民建民营等运营管理模式。引导社会力量举办群众性体育赛事活动。完善体育赛事和活动安保服务标准，积极推进安保服务社会化，进一步促进公平竞争，降低赛事和活动成本。制定全民健身赛事活动举办流程指导意见。同时，积极促进“体医”结合，推广覆盖全生命周期的运动健康服务，推动全民健身和大健康新医疗融合，发挥运动健身在疾病防御、慢性病防治和病后康复等方面重要作用。发挥中医药在运动康复等方面的特色作用。发展运动医学和康复医学，鼓励医院设立运动医学科，鼓励社会资本投资建设专业健身康复机构，支持各市、县（市、区）创建健康促进服务中心。支持体育产业创新创业服务平台建设，帮助企业、高校、金融机构有效对接。支持具有自主知识产权、科技含量高的体育器材、运动装备等制造业发展，打造具有影响力的产业集群。整合省内体育场馆资源，建设河北省体育场地网络信息平台、体育赛事平台，提升场馆预定、健身指导、体质监测、交流互动、赛事参与、器材装备定制等综合服务水平，推进体育消费便捷化、个性化。鼓励社会力量设立体育产业众创空间和体育产业创意孵化基地。引导有条件的旅游景区拓展体育旅游项目，鼓励省内旅行社结合健身休闲项目和体育赛事活动设计开发旅游产品和路线。

（来源：燕赵都市报）

山东：枣庄市开展“建言十九大”老干部基层“党组织+社团”创建活动

枣庄市深入贯彻落实习近平总书记关于老干部工作重要指示精神和省委“关于进一步加强和改进离退休干部工作的意见”，进一步细化落实中办发[2016]3 号、鲁办发[2016]37 号文件要求，紧紧围绕党委、政府工作大局，组织老干部开展“建言十九大”活动、老干部基层“党组织+社团”创建活动等，实施“暖心、传承、聚力、余热、示范”五项工程，全面推进老干部工作科学转型发展，实现老干部工作良好健康进展。

一是精心组织老干部开展“建言十九大”活动、老干部基层“党组织+社团”创建活动等。党建工作取得重大进展，市、区(市)全部建立离退休干部党工委，离退休干部党支部普遍健全完善。

二是文化养老取得重大进展。以文化养老为突破口，作为老干部工作转型发展的重要内容，成功举办全市首届老干部文化艺术节、老干部健身益智系列运动会，初步走出一条“立足社区、发挥功能，政治引领、突出主干，点面结合、拓展提高，涵养身心、服务大众”的文化养老路子。

三是社区服务取得重大进展。严格落实执行生活待遇保障等“三个机制”，采取抓点带面、典型示范等方法，在全市建立一批集离退休干部党建、“四就近”服务、文化养老等功能为一体的社区服务站点。

四是把老干部工作摆在重要位置。全面落实好党的老干部政策，多为老干部办实事、解难题、做好事，为老干部安度晚年、发挥余热创造更好条件。确定在新城区市民中心划拨 8700 平方米建设老年大学和老干部活动中心，这是 1984 年以来老干部工作最大的建设项目。今年市编委就老干部局工作职能进行调整转型，明确退休干部管理职能，是 30 多年来职能的最大转变，打开服务管理新领域。

五是确定制度建设年。今年进一步深化、细化、实化中央和省、市委文件的贯彻落实，将以党的十九大胜利召开为契机，进一步做好中办发[2016]3 号、鲁办发[2016]37 号和枣办发[2016]42 号文件精神的贯彻落实，继续推进老干部工作“暖心、聚力、传承、余热、示范”五项工程建设，用心用情推进老干部工作转型发展，为全市经济和社会发展增添正能量。

(来源：枣庄市峰城区老龄办)



山东：泰安市老龄办多举措推进健康养老

习近平总书记提出，要推动老龄工作向全面提升老年人生活质量转变，要让每一位老年人生活得安心静心舒心、健康长寿、安享幸福晚年。泰安市老龄办深刻把握健康养老工作的重要战略意义，站在讲政治、讲全局的高度抓好健康养老工作。

一是开展健康宣传活动。邀请解放军第八十八医院认知防治中心专家开展“关爱老人·远离失智”知识讲座;邀请泰山医学院附属医院专家举办老年人夏季养生健康讲座;邀请同仁堂医院心脑血管专家开展心脑血管疾病防治知识健康讲座;联合省内企业银色世纪公司(总部在青岛)，举办老年人健康讲座。结合助力创城志愿者服务活动，泰安市老龄办全体人员深入街道社区，发放老年人健康读物。二是开展为老义诊活动。组织妇幼保健院为松园小区老年人进行义诊活动，为社区老年人测血糖、量血压、做心电图，并提供外科、内科、眼科等方面的健康指导;联合元清堂开展老年人疼痛病巡诊活动;积极组织老年人参加免费查体活动。通过义诊和免费查体，实现了对疾病早发现、早治疗，显著提升老年人的健康水平，提高我市人口预期寿命。三是开展关爱老年人眼健康救助项目。联合泰安爱尔医院对全市六十岁以上的老年人进行眼部健康筛查，为老人普及眼健康保健知识，对筛查

出眼病的老年人指导就医，为符合条件的老年人进行部分免费手术。四是制定出台《泰安市老龄事业和养老体系建设发展十三五规划》，引领老年人健康保障和养老保障服务。在十三五期间，加快医养深度融合和发展老年医疗机构是推进健康养老的主要任务。

（来源：泰安市老龄办）



山东：高密市发放各类民生资金 1.7 亿元

社会福利政策落实方面。及时足额为 10764 名残疾人发放生活和护理“两项补贴”，共计 688.24 万元；及时足额为 80-89 岁低保老人每月发放 100 元高龄补贴，为 90 岁以上低保老人每月发放 200 元高龄补贴，共计 84.4 万元；及时足额发放孤儿及事实无人抚养儿童补贴，共计 71.3 万元。优抚安置政策落实方面，按时为各类优抚对象发放定期补助，共计 4632.6 万元。

社会救助方面。科学调整救助标准，城市低保线提高到每人每年 6000 元，月人均补助 300 元；农村低保线提高到每人每年 3800 元，月人均补助 190 元。城市三无人员供养金提高到每人每年 9000 元；农村分散五保供养金提高到每人每年 4500 元，农村集中五保供养金提高每人每年 6100 元。

灾害救助方面。大力推行民生综合保险制度，今年民生保险的保障范围更广、保障额度更高、理赔服务更高效，截止目前，报案 497 起，赔付 427 起，总赔付 2543260.19 元。

截止目前，高密市发放各类民生资金已达到 1.7 亿元，远远超过年初提报的 1.5 亿元预算，更多群众得到实惠，群众满意度不断提升。

（来源：高密市老龄办）



陕西：出台意见：推进“互联网+”养老服务

陕西传媒网讯（陕西日报记者赵波）“到 2020 年，养老服务市场全面放开，养老服务和产品有效供给能力大幅提升，供给结构更加合理，养老服务政策法规体系、行业质量标准体系进一步完善……”这是记者从近日出台的《陕西省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场、提升养老服务质量的实施意见》中获悉的。《意见》自 2017 年 9 月 30 日起施行，有效期至 2022 年 9 月 30 日。

为解决市场潜力未充分释放问题，《意见》提出，降低准入门槛，设立营利性养老机构，按照“先照后证”的简化程序执行；支持多元投入，鼓励境外、省外投资者在省内举办养老服务机构，与本省投资者享受同等优惠政策待遇；精简行政审批环节，全面清理申办养老机构的不合理前置审批事项；推进公办养老机构改革，到 2020 年政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例应不超过 50%；推进完善价格形成机制，完善以市场形成价格为主的养老机构服务收费管理机制。

为解决养老服务能力不高问题，《意见》提出，要分区分级规划设置居家社区养老服务设施，为开展居家养老和日间照料服务留足空间。要开展老年人养老需求评估，建立应急处置和评估帮扶机制，关注老年人心理健康。要提升农村养老服务水平，支持各地建设农村幸福院等自助式、互助式养老服务设施。要加快无障碍设施改造，支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。

为了确保养老服务供给，《意见》提出，推进基层医疗卫生服务延伸至社区、家庭，全面推行家庭医生与辖区老年人签约服务，提供定期体检、上门巡诊、康复护理、健康管理等服务。推进“互联网+”养老服务，支持老年人智能化产品设计开发等。发展生态养老、田园养老、健康养老等模式，推进多样化养老。发展适老金融服务，规范和引导金融机构开发适合老年人的理财、保险产品，满足老

年人金融服务需求。

《意见》还在保障土地供给、完善财政金融支持、加强人才培养等方面进行了安排，增强政策保障能力。

(来源：大众网)



江苏：全国老龄办和江苏有线签署“孝乐工程”协议

9月12日，国家“孝乐工程”签约启动仪式暨弘扬孝亲敬老文化、创新老龄公共服务研讨会在南京举行。全国老龄办信息化领导小组副组长兼办公室主任李伟，革命前辈后代梁渤海、周厦海、刘红燕，江苏省老龄办副主任王虹森，江苏有线董事长顾汉德、总经理王国中、副总经理钱进，中国老龄协会老年人才信息中心以及江苏有线相关部门负责人出席了启动签约仪式和研讨会。

“孝乐工程”是全国老龄办、中国老龄协会老年人才信息中心和江苏有线共同打造的面向全国老年群体的综合服务平台。旨在为全国老年群体构建其最为关注的健康、教育、文化、娱乐4大服务平台，满足老年群体精神文化需求，推动老龄事业产业发展，并在新的市场竞争环境下分享人口老龄化带来的发展机遇和市场红利。

作为“孝乐工程”独家运营方，江苏有线大力弘扬社会主义核心价值观，积极关注老年群体精神文化需求，最终探索出新形势下全国老龄事业发展与广播电视文化服务相结合的“江苏新模式”，树立了以广电网络运营为基础全国老龄服务产业创新发展的“全国样板”。

江苏有线董事长顾汉德表示，通过“孝乐工程”，江苏有线将切实履行党管主流媒体责任，宣传、引导全社会形成积极应对人口老龄化问题的思想观念，树立新时期的孝道文化；同时，探索新形势下，全国老龄事业发展和广播电视文化服务相结合的“江苏新模式”，通过内容整合、市场推广、线下活动等手段，共同创新、打造并积极试点，树立广电网络为基础的电视老龄服务的全国样板；进而，依托上市公司优势，推动“孝乐工程”在全国广电等渠道推广，助力全国老龄事业产业高质量、可持续发展。他说，作为项目的承办方和运营方，江苏有线将认真开展工作，努力把这项造福老年人的工程做好，把孝亲敬老文化弘扬好，为全国老龄事业发展做出积极贡献。

会上，江苏有线总经理王国中介绍了项目情况，他代表江苏有线，对全国老龄办选择江苏有线作为“孝乐工程”的全国合作方表示感谢，同时也对江苏省民政厅、江苏省老龄办给予的大力支持表示由衷的感谢。他表示，“孝乐工程”的启动，标志着江苏有线落实中央相关文件指示要求，积极构建新时期下全国老龄公共文化服务新体系，掀开了新的篇章，江苏有线一定努力做好首期在江苏的试点工作，之后将着力向全国推广。

全国老龄办信息化领导小组副组长兼办公室主任李伟，在讲话中谈到，我国老年群体数量庞大，老年人用品和服务需求巨大，老龄服务事业和产业发展空间十分广阔。江苏人文底蕴深厚，尊老敬老已形成良好的社会风尚，近些年来，江苏的老龄事业蓬勃发展，一直处于全国的前列。江苏有线是全国最大的广电网络上市公司，此次，我们携手江苏有线，依托其广泛覆盖的客户资源、技术和服务创新的平台载体，必将把“孝乐工程”打造成全国有吸引力的示范品牌，必将更好地适应未来老龄事业的发展。

江苏省老龄办副主任王虹森，代表江苏省民政厅、江苏省老龄办，对此次在江苏试点落地“孝乐工程”表示热烈的祝贺和欢迎。他表示，老年人渴望丰富多彩的文化生活，有着强烈的精神文化需求。加强老年文化建设，是关系到社会的稳定和发展的重大问题。江苏有线运营的“孝乐工程”，切合政府在服务老年人群方面的思路和要求；同时，依托电视大屏展示，有助于一家人聚集一堂共同观赏，无形中也有助于消除家庭内不同年龄阶段的成员彼此之间的“代差”，正是构建和谐社会的一种具体实践。

革命前辈后代梁渤海在会上致辞，他指出，“孝亲敬老”是我党的红色基因和优良传统，自2000

年进入老龄化社会以来，我们党和国家一直非常重视老龄工作，老龄工作有序推进，老龄事业稳步发展，积极应对人口老龄化成为国家一项长期战略任务。同时，面向未来，面对挑战，在积极应对人口老龄化的新长征路上还有许多“雪山草地”要过，还有许多“雄关天险”要闯。实现中国梦，需要我们高擎长征的精神火炬，不忘初心，继续前进。

会上，江苏有线副总经理钱进、中国老龄协会（全国老龄办）老年人才信息中心信息技术部主任陈振华签署了“孝乐工程”战略合作协议。

“孝乐工程”预计在 2017 年 10 月底由江苏有线独家首发，首先服务江苏超 1600 万的老年人群；2018 年起，由全国老龄办和江苏有线共同向全国播发，以江苏有线为内容运营主体，逐步构建面向全国老年人群服务的特色内容体系，惠及超过 2 亿老龄人口。

（来源：新华网）



浙江：临安市老年电视大学秋季报名圆满落幕

临安市老年电视大学秋季报名圆满落幕，此次报名为期四天，并设有两处报名点，据了解，每个报名点现场都十分火爆。此次报名人数近 600 名，于 9 月 12 日正式开学。

本学期，老年大学开设书法班、舞蹈班、葫芦丝班、音乐班、越剧教唱班、戏曲排练班、国画班、摄影班和太极拳培训班等专业。为更好地发挥老年电视大学公共文化服务的职能，进一步提高老年艺术大学的教学、管理、服务水平，根据群众需求，结合关心支持老年电视大学事业的各级领导、群众、学员的建议和意见，经研究，在本学年的课程设置、师资配备、学员管理、服务保障、制度建设等方面都进行改进提升。

老年大学不仅是传授知识，同时也是老年人开展社交的良好平台，为丰富社区老年人的生活提供了一个充满文化意义的好去处，让辖区内的老年人老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐，达到老有所养、增长知识、促进健康等目的。自 2005 年成立以来，老年电视大学开设了十几门艺术科目，且每年的注册学员都在呈递增趋势，得到社会各界的一致赞誉和广泛好评，为临安市老年人文化艺术水平的普及、提高、引领起到了积极作用。

（来源：临安市老龄工办）



安徽：滁州市启用新版《安徽省老年人优待证》

近日，根据全省统一部署，滁州市民政局购置了一台老年人优待证自助终端，安装在市政服务中心大厅，为老年人提供自助式办理服务。老年人只要将有效居民身份证放到自助设备终端上的指定位置，机器就能自动读取老年人信息，即时打印新证，办理全程不超过两分钟。此举改变传统办证方式，不需老人提供照片，办理简单快捷高效，同时减少窗口人员工作量，在服务中心设立自助服务区后将可实现 24 小时办证服务。

据了解，新版《安徽省老年人优待证》由安徽省老龄办监制，采用卡片式，和身份证同样大小，携带更方便且不易损毁。根据持证人的年龄使用不同的颜色：60 至 65 岁使用绿色字体，65 至 70 岁使用蓝色字体，70 岁以上使用红色字体，不同颜色可以享受不同的福利优惠政策。目前滁州市除来安县、定远县在设备采购过程外，市直和 6 个县(市、区)已全面进行新版老年证的办理工作。今后，老年人办理或申请补办《安徽省老年人优待证》都将领取全新的证件，已办理的老版《安徽省老年人优待

证》仍继续使用。

(来源：滁州市民政局)



湖北：荆州推进养老机构“公建民营”改革提升服务质量

为了积极应对人口老龄化，提升养老服务质量，市民政局在荆州市第一社会福利院进行了“公建民营”改革，让公办福利院能够更专注的服务于老年人。徐华清今年 80 岁，为了减轻子女的负担，2014 年她来到荆州市社会第一福利院，在这里生活了近 4 年。荆州市第一社会福利院里，既有国家供养的三无老人，同时也有像徐华清这样的社会代养老人。今年年初，福利院进行了公建民营改革，改变了以往供养老人和代养老人统一管理的服务模式，目前，福利院内代养老人的日常照看、饮食卫生、医疗护理等服务工作由专业的社会养老机构负责。荆州市第一社会福利院副院长董莉萍告诉记者，在引入民营资本以后，对社会代养老人的服务更加透明规范，服务水平有了很大提升。福利院自身也能将工作重心放到国家供养老人方面。在引进专业民办养老机构进驻福利院同时，为营造公平开放的环境，荆州市民政局加强了对社会代养老人的入院评估工作，完善了养老公共服务设施的建设。

据了解，目前荆州市共有公办养老机构 132 家，社会养老机构 30 家，下一步，市民政局还将继续深化养老服务市场化的改革力度，将“公建民营”模式在全市范围内推广，提升全市养老服务质量。

(来源：荆州要闻)



湖南：湘潭发布 19 条最新养老惠民政策

今天（9 月 14 日），湘潭市人民政府召开新闻发布会，对《湘潭市人民政府关于促进全市居家和社区养老服务健康发展的实施意见》19 条养老惠民政策予以发布。

一、支持居家和社区养老服务基础设施建设方面 3 条政策

1、支持养老服务公共信息平台建设

大力开展养老服务基础数据采集和开发，建设全市综合性养老服务信息平台。鼓励养老企业和养老产品加盟服务，形成线上线下的便捷、高效服务，满足不同层次、不同需求老年人的需要。

2、支持社区老年人日间照料中心建设

原则上每个城市社区由政府投入续建 1 个老年人日间照料中心或者助老服务社。每个城市区选定 1-2 家专业养老服务机构负责运营，为居家和社区老年人提供生活照料、膳食供应、家政服务、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等精准化、个性化、专业化服务。按照实际投资成本和建筑面积，给予每个不高于 30 万元的建设补贴。每年补贴每个老年人日间照料中心 3 万元-4 万元，每年补贴每个助老服务社 1 万元。

3、支持城市区嵌入式微型养老机构建设

对城市区 30 张床位以下、由专业养老服务企业运营的社区微型养老机构，根据实际入住老人人数，按照每人每月 100 元的标准给予养老机构补贴。

湘潭市养老惠民政策新闻发布会现场

二、完善老年人福利制度方面 4 条政策

4、加快推进老年人福利城乡一体化进程

落实城乡一体的老年人福利政策，逐步提高老年人高龄补贴标准；对特殊困难老年人购买意外伤害保险进行补贴；65 岁以上老年人免费办理老年人优待证，并免费乘坐市内公交车；全市党政机关、企事业单位的各服务窗口为老年人设置绿色通道和老年人优先窗口；为 65 岁以上老年人开展免费体检，建立健康档案。

5、完善政府购买居家养老服务制度

继续实施在市区 80 岁以上空巢低收入老人、散居特困供养老人政府购买居家养老服务每人每月 200 元标准的同时，将市区原来实施的 60 岁以上失能低收入老人、65 岁以上半失能低收入老人的政府购买居家养老服务标准，从每人每月 200 元分别提高到 400 元、300 元。此资金可以用于支付政府购买居家养老服务老人入住养老机构的护理费用。湘潭县、湘乡市基本养老服务补贴标准，从每人每月 20 元提高到 50 元。

6、鼓励家庭成员就近照料老年人

鼓励个人和机构购买新建商品房，满足老年人家庭照料需要。对在 2017 年 3 月 9 日--2018 年 4 月 11 日期间，在湘潭市城区，子女与父母在同一个小区购买新建商品住房的，给予每平方米 200 元的购房奖励，每户最高奖励金额不超过 2 万元（仅限一套）；对购买新建商品房从事专业养老服务运营的，给予每平方米 200 元的购买补贴，最高补贴金额不超过 20 万元。

7、开展适老化环境改造

结合湘潭创建无障碍环境市试点工作，市区新建小区都要符合适老化要求，无障碍设施建设率达到 100%。分期分批对老旧小区公共设施进行无障碍改造，使其符合国家无障碍设施工程建设标准，方便空巢、高龄、独居、失能特殊老年群体出入。对老年人家庭进行适老化改造试点。为城乡年满 65 周岁以上的低保、特困老人家庭提供住房无障碍、安全、整洁居住环境，根据实际需求，资助每户 5000-10000 元。家庭适老化改造资金从中央补助资金中解决。

三、支持居家和社区养老服务与医疗卫生服务融合发展方面 4 条政策

8、建立家庭医生签约服务制度

加快推进国家医养结合试点工作，为特困、失能、失独、高龄老人提供签约服务。出台家庭医生签约服务规范，建立以服务质量、健康管理效果、满意度、医药费用控制等为核心的签约服务评价考核指标体系，定期对家庭医生开展评价考核。鼓励基层医疗卫生机构为居家老年人上门服务，将符合医保政策的医疗和护理服务项目纳入基本医疗保险支付范围。

9、开展老人康复辅助器具公益租赁服务试点

支持湘潭市养老康复中心开展失能老人康复辅具公益租赁服务试点，为市区失能、半失能老人提供康复辅具公益性租赁服务。

10、支持老年人短期照护中心建设

支持在市区率先建设 1—2 家示范性短照中心，为家庭短期阶段性无人、无力照料或者短期患病、大病初愈需要专业短期照护与康复的居家养老老人，提供喘息性、应急性、康复性的短期照护服务，照护期限最长不超过 30 天。对每张床位给予 5 万元的补贴，补贴床位数不超过 100 张。

11、为老年人免费提供能力评估认定

建立老年人能力评估制度。支持医疗机构建立老年人能力评估中心，根据老年人能力评估标准，对老年人能力进行重度失能（全失能）、中度失能（半失能）、轻度失能的等级评估鉴定，并进行动态数据采集和管理。

四、支持农村居家和社区养老服务发展方面 3 条政策

12、支持乡镇敬老院开展农村居家老年人延伸服务

加大敬老院适老化设施改造力度，建设敬老院护理床位、护理区。探索乡镇敬老院和乡镇卫生院

及农户家庭建立联系密切、服务快捷的农村老年人居家服务工作机制和工作网络。鼓励有条件的乡镇敬老院开展公建民营、政府购买服务等方式，拓展服务功能，为周边农村老年人家庭提供菜单式居家养老服务。雨湖区、岳塘区、韶山市的敬老院率先全部实行公建民营，湘潭县、湘乡市在基础条件较好的敬老院开展试点，取得成功经验后再全面实施。

13、探索开展农村家庭托养服务

鼓励有条件的农户家庭开展托养服务，对收住湘潭市户籍失能、半失能低保老人的农户家庭，按照每人每月 200 元、100 元的标准给予补贴，每户补贴人数不超过 2 人。对于接收特困供养老人的农户家庭，按照特困供养人员的照料护理标准，补贴给提供托养服务的家庭。

14、支持村级老年协会开展农村老年人互助服务

建立基层老年协会登记备案制度，推动老年协会规范化建设。村（农村社区）老年协会按村（农村社区）人口 3000 人以下的一年不少于 3000 元，3000 人以上的一年不少于 5000 元给予支持。支持基层老年协会开辟公益性强、社会效应好的为老服务项目，突出帮助解决特困老人、空巢老人、失能老人实际困难。建立乡镇（街道）、村（社区）老龄工作经费保障机制，各乡镇（街道）要将老龄工作经费纳入财政预算。

五、加强养老服务队伍建设方面 2 条政策

15、加强养老服务专业人员队伍建设

对人社、残联、妇联、民政、财政等部门涉及培训补贴的政策进行整合，重点支持养老服务专业人员的培训。鼓励和支持具有本市户籍、法定劳动年龄内的农村劳动力加入养老服务事业，并纳入农村劳动力培训及转移就业工作补助范围。对城镇就业困难人员参与养老服务开展必要的培训，按规定给予职业培训补贴。对家庭有失能失智老人的家庭护理成员，免费进行培训。支持养老护理员实训基地的建设。建立养老护理员岗位补贴制度。对城市区通过职业技能鉴定，取得国家养老护理员初级、中级、高级、技师等级证书，并在城市区养老服务机构连续从事养老护理岗位满 2 年以上的从业人员，从第三年开始，给予每人每年 1000 元、1500 元、2000 元、2500 元的岗位补贴。对城市区通过职业技能鉴定，取得国家养老护理员职业资格证书，新吸纳困难就业对象的养老服务机构养老护理员的社会养老保险，按规定给予补贴。

16、鼓励社会组织开展居家和社区养老服务

鼓励各类社会组织通过承接政府购买服务的方式开展居家和社区养老服务。采取公益创投等多种形式为社会组织参与为老服务活动、开展为老服务项目提供资金支持。引导各社会组织特别是公益慈善类社会组织，以关爱失能老人、空巢老人、失独老人为重点，广泛开展形式多样的为老志愿服务活动。

六、营造养老服务事业发展的良好环境方面 3 条政策

17、支持国有闲置资产优先用于养老服务事业发展

鼓励社会资本改造党政机关和国有企事业单位的闲置资产用于养老服务业。通过充分挖掘闲置社会资源，引导社会力量参与，将城镇中废弃的厂房、医院等，事业单位改制后腾出的办公用房，乡镇区划调整后的办公楼，以及转型中的党政机关和国有企事业单位举办的培训中心、疗养院及其他具有教育培训或疗养休养功能的各类机构等，经过一定的程序，改造成养老机构、社区居家养老设施，增加服务供给，提高老年人就近就便获得养老服务的可及性。凡通过改造国有闲置社会资产建成的养老服务设施，符合相关政策条件的，可享受相关优惠扶持政策。

18、探索建立老年人亲情陪护制度

鼓励全市党政机关、国有企事业单位、私营企业探索建立员工家庭直系亲属老年人陪护假、护理假制度，对员工家庭有直系老年亲属在特定日期（老人生日、重阳节等）或患有重病的情况下，可以适当缩短工作时限，以便陪伴照顾老人。探索建立陪护人员免票制度，鼓励全市各类旅游景点对陪同老年人游玩的亲属，对其中一名陪护人员予以免票。

19、建立健全促进养老服务健康发展的体制机制

建立养老机构等级评定制度，建立全市养老服务机构信息公开制度，定期向社会公示养老机构合法合规名录，对未按照国家相关标准开展服务的养老机构列入“黑名单”。开展养老服务机构服务质量建设专项行动，采取有力有效措施，完善养老服务体制机制，促进全市居家和社区养老服务健康发展。

（来源：湘潭晚报湘潭民政）



湖南：推进居家养老与互联网、智能服务相结合

今年下午，由省政协提案委与农工党湖南省委共同承办的“互联网+智能机器人+居家养老”界别协商会在省政协召开。

省政协副主席葛洪元出席会议。

近年来，我省着力推进“健康湖南”“创新湖南”以及新型工业化，养老体系初步构建，人工智能、移动互联网、大数据等相关支撑产业和产业技术也已具备良好的基础和竞争优势，发展智能机器人产业，助力我省养老服务业发展已具备良好的支撑和基础。“互联网+智能机器人+居家养老”被列为今年省政协重点协商课题，省政协提案委和农工党湖南省委共同组织专家学者赴多地进行了大量调研。

会上，农工党湖南省委专职副主委蒋秋桃作选题和调研情况介绍。委员和专家学者提出了制订服务机器人产业发展规划、发挥专业园区的集聚作用和龙头企业的引领作用、创立人工智能服务机器人产业园等意见建议。省直相关部门负责人发言；与会人员进行了交流互动。

葛洪元说，应高度重视养老工作，要形成共识、正视挑战、突破瓶颈、抓好试点。居家养老智能机器人有很大的发展空间和产业前景，应加强科技集成创新，抢抓机遇，应加强领导，制定规划、扎实有效地推进居家养老与互联网、智能服务相结合。

（来源：湖南日报）



四川：举行老年人权益保障条例修订立法听证会

近日，《四川省老年人权益保障条例》（以下简称《条例》）立法听证会在成都市金堂县政府举行。

《条例》的修订已列入四川省政府 2017 年立法计划。为了全面收集意见、协调各方利益、充分听取民意，提高立法质量，经省政府法制办公室、省民政厅、省老龄工作委员会办公室商定，委托金堂县人民政府法制办公室、金堂县民政局、金堂县老龄工作委员会办公室举行《条例》立法听证会。

听证会重点围绕设置独生子女照料假（照料患病住院治疗的父母）、减免老年人景区门票、全面放开养老服务市场和对条例修订草案的其他意见建议等 4 个方面的议题，广泛听取听证代表意见，收到了良好效果。

包括老年人代表、老年机构代表、老年协会等老年人组织代表、社区代表、乡镇干部代表、企业代表、人大代表、专家学者代表等听证代表，省、市、县政府法制办、民政、老龄办相关工作人员，以及四川日报、华西都市报、成都商报、金堂县电视台等媒体代表，共约 60 人参加了听证会。

（来源：政策法规司）



福建：出台《关于加快养老事业发展的实施意见》

一是总体目标。《实施意见》明确到 2020 年，基本形成居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合、覆盖城乡的养老服务体系。每千名老年人拥有养老床位数达到 35 张以上，护理型床位占养老床位总数的 30% 以上，所有养老机构能够以不同形式提供医疗卫生服务，居家社区养老服务照料中心覆盖全省所有街道和中心城区乡镇，养老服务设施覆盖 60% 以上的建制村。基本养老服务覆盖全体老年人，形成“低端有保障、中端有市场、高端有选择”的多层次养老服务格局。二是主要任务。针对居家养老设施不足和质量不高、机构养老发展缓、医养结合水平不高、养老服务人员匮乏等四大短板，主动加快实施居家社区养老服务、机构养老服务、兜底保障、医养结合、精神关爱、智慧养老、产业培育、队伍建设等八大工程。三是主要亮点。在促进专业化组织落实服务、乡镇敬老院转型升级为农村区域性养老服务中心、医养结合、提升养老服务的质量和水平等八方面实现创新突破。

（来源：办公厅）



广东：深圳 60 岁以上户籍老人可轮候入住公办养老院

日前，《深圳市公办养老机构入住评估轮候管理办法(试行)》(以下简称《办法》)正式面向全社会公开征求意见。依据《办法》中规定，深圳市民政局将建立全市统一的公办养老机构入住评估轮候综合信息平台，具有本市户籍 60 周岁及以上、精神状况稳定、无传染性疾病且自愿申请的老年人可在此轮候入住公办养老机构，按综合评价分数高低顺序。9 月 30 日前，社会公众均可通过指定途径反馈对《办法》的修改意见。

四类人群可享优先保障

深圳市公办养老院一床难求，什么人资格入住？本次公开征求意见的《办法》将具有本市户籍 60 周岁及以上、精神状况稳定、无传染性疾病且自愿申请四项条件，列为老年人轮候入住公办养老机构的“门槛”。依据《办法》规定，深圳市民政局将负责建立全市统一的公办养老机构入住评估轮候综合信息平台，深圳全市市、区两级公办养老机构均需依照《办法》开展轮候入住相关工作。

依据《办法》公示内容，低保及低收入困难家庭的中度及以上失能老年人；中度及以上失能的民政抚恤补助待遇的优抚对象；计划生育特殊家庭中特别扶助老年人；经市、区政府(新区管理委员会)认定的对社会做出重大贡献的中度及以上失能老年人，这四类申请人可归属到优先保障通道，其他满足条件的申请人归属为普通轮候通道。申请人在其归属通道按综合评分分数高低顺序进行轮候；分数相同时，则按在轮候平台的申请时间先后顺序在其归属通道进行轮候。

但《办法》同时规定，未纳入《办法》的街道敬老院，需为户籍在其辖区内的特困救助供养的老年人提供保障。因特殊原因无法安排的，由其所在街道办事处提出申请，经民政部门审核后在区或市级公办养老机构安排解决。

1 年内 3 次拒绝入住将上“黑名单”

作为申请入住轮候公办养老机构的前置条件，申请人将接受依据能力完好、轻度失能、中度失能、重度失能四个等级划分的能力评估。《办法》显示，深圳市民政局负责制定本市老年人能力评估的操作指引，评估机构按照操作指引开展老年人能力评估工作。申请人应登录评估轮候平台预约评估机构，按约定日期携带申请人户口簿原件、身份证原件和复印件前往评估机构参加能力评估。评估结果将作为入住轮候公办养老机构评分的主要指标。

《办法》表示，能力评估费用原则上由申请人自行承担。申请人办理入住手续后可凭有效票据向公办养老机构申请报销1次能力评估费用。对于一年内累计三次未按规定要求参加能力评估，或是一年内累计三次对床位安排不满意拒绝入住的申请人，将被列入“黑名单”，一年内不得申请轮候入住公办养老机构。

有多少床位可供轮候？到明年将有近千张

2020年，深圳或进入老龄化社会。深圳市人大代表王希耘表示，截至2016年底，深圳60岁以上户籍人口达到23万，占户籍人口6.9%。为应对可能加快到来的“银发浪潮”，满足全市日益增长的养老服务需求，深圳积极应对“老”问题。深圳市民政局发布的《深圳市养老服务业发展“十三五”规划》中显示，截至2015年底，全市公办22家、民办9家养老机构提供养老床位总数达8359张。

在《办法》之前，深圳养老机构大多采用申请人向各个福利机构单独报名申请入住的方式。《办法》规定“全市公办养老机构入住申请统一报名、统一评估、统一调度，各养老机构不能决定谁来住，更加公开、公平”，深圳市社会福利中心主任张斌向南都记者表示。

6月1日迁入新址的深圳市社会福利中心老人颐养院，规划养老床位共300张，目前已有100余位老人入住。依据《办法》中规定，本办法实施之日前已入住公办养老机构的老年人无需重新申请轮候。深圳市社会福利中心老人颐养院目前剩余的190张左右的养老床位将在《办法》正式颁布实施后，面向全市依规轮候入住。

张斌介绍，目前正在紧张筹建的深圳市养老护理院(拟定名)，将在西丽为深圳提供800张养老床位。作为深圳第二家市级公办养老机构，该院有望在明年投入使用，并依据正式颁布的《办法》内容，面向全市符合条件的老年人轮候入住。

(来源：民政部政务微信)



广东：养老服务升级！未来东莞每个社区将设老人“日托”

未来五年，在东莞养老可能会发生很大变化，社区养老将启用“智能化”管理，可开展远程医疗监护、诊疗咨询服务；如果子女白天工作，短时外出，每个社区还将提供老年人“日托”“短期托养”服务。值得一提的是，届时东莞老人的精神文化也将获得进一步满足，只要符合条件或许还能在东莞高校圆一回“大学梦”。近日，东莞市民政局官网公布了《东莞市老龄事业发展“十三五”规划（征求意见稿）》（以下简称《意见稿》）向公众征求意见。

社区养老升级：为老人提供远程医疗监护服务

《意见稿》称，目前东莞家庭养老模式仍然停留在传统认识和习惯传承层面，未能与时俱进，在“十三五”期间，东莞将发展适应时代、社会形势的新型家庭养老模式。如鼓励房地产开发适宜老年人家庭同子女同住一栋楼或一个街区的产品，满足居家养老的需求。未来，这种设计模式不仅能满足老年人不同身体状况下的居住需求，还能保持老年人自主生活能力，促进老年人积极的生活状态。

《意见稿》还提出，要积极支持和鼓励各类养老服务机构、社会中介组织、民办非企业、医疗卫生单

位、家政服务公司、公益慈善组织等参与社区养老照顾、支持服务，多形式、多渠道兴办各类老年短期托养服务实体。如遇上子女白天上班或短期外出，社区的“日托”“短期托养”服务就可照顾老人了。到 2020 年，100% 的社区（村）开展社区短期托养服务。同时，还将在东莞市推行智能化的居家养老系统，开展“虚拟养老服务中心”试点建设，结合社区养老服务信息系统建设，整合辖区内的养老院、医院、商家、家政、司法、水电气等服务单位，结合社区内实体养老服务机构，运用互联网、物联网等技术手段，为社区内生活的老人提供支援服务，开展远程医疗监护、诊疗咨询服务。另外，东莞作为国家级医养结合试点城市，《意见稿》提出，到 2020 年，基本医疗保险参保率将达到 98% 以上。同时，探索医养融合发展新模式，重点投资兴建和鼓励社会资本兴办、医疗机构转型或增设具有长期医疗护理、康复促进、临终关怀等功能的医养结合养老机构，符合条件的可享受养老机构补贴。鼓励条件成熟的养老机构，可以通过提供服务场所的形式，争取将辖区内的社区门诊引入到机构内运营。发挥医疗机构的业务引领作用，构建由机构护理、社区护理、居家护理组成的老年护理服务体系。

丰富精神文化：鼓励高校向老年群体开放学位

今后，东莞老年人在精神文化上将获得更多满足。《意见稿》称，鼓励在东莞的高等院校，积极适应社会老龄化发展形势，探索向老年人群开放教学资源，设定部分适宜课程和开放学位数量，供符合学习基本条件要求的老年人选择学习。有效利用互联网等现代传媒开展老年教育，形成覆盖面广、多层次、多形式的老年教育网络体系。据悉，市老年大学新校区将于今年完成建设，2020 年全市老年人参加各级各类老年教育的人数将达到老年人总数的 10%。此外，要加强、完善市、街道（镇）和社区老年活动中心设施建设，结合贯彻落实全民健身计划，依托公园、广场、绿地等公共设施及旧厂房、仓库、老旧商业设施等城市空置场所，建设适合老年人体育健身的场地设施，广泛开展老年人康复健身体育活动。

加强人才支持：鼓励学校增设养老服务课程

记者注意到，《意见稿》将“加快养老服务人才队伍建设”也重点写进了规划中。东莞将继续推行养老护理员职业资格认证制度，执行专业培训、晋升补贴政策，与广东医科大学联合建设养老护理员技能培训基地。同时还要提高老龄相关专业人才培养能力，如鼓励在东莞市的高等院校和中等职业学校增设养老服务相关专业和课程，培养相关专业人才。

（来源：广州日报）



广东：养老院管理水平参差不齐？广州全面推进养老机构标准化建设

近几年广州投入“重金”建设养老院，到 2016 年全市养老机构床位已经增加到 5.9 万张。而且广州还将在养老机构进行标准化建设，打造养老行业的过硬服务标准。

今日起到明日，2017 年广州市养老机构标准化培训工作会议在广州市老人院召开，全市 179 间养老机构的院长、副院长和护理服务主管共 500 多人参加培训，覆盖所有公办养老机构（含农村敬老院）和民办养老机构。此次培训，标志着广州市养老机构标准化建设进入全面发展阶段。

风向标：广州机构养老服务迈向标准化

过去几年，广州以前所未有的力度推进养老机构建设，取得重大进展，机构养老服务能力极大提

高。从数量上看,2011-2016 年,全市养老机构床位从 2.8 万张增加到 5.9 万张,增长 110%,其中 2015 年新增床位首次达到 1 万张,接近广州市"十一五"期间新增床位总和,2016 年新增床位 6000 张,保持高速增长态势;每千名老人拥有床位数从 24 张增加到 40 张,增长 66%,居于全国、全省前列,提前 5 年实现国务院提出的 35-40 张目标。从质量上看,2014 年广州市 8 个养老机构被评为首批省二级以上等级,占全省 4 成,其中市老人院被评为首批全国二级社会福利事业单位;全部农村敬老院被评为省一级敬老院。今年,全市还组织了 31 间养老机构参加省民政厅的星级评定。从总体上看,近几年是广州市养老服务发展史上资金投入最大、建设项目最多、发展步伐最快的重要时期。

养老院数量上去了,问题也来了,随着养老机构和床位数的日益增多,管理服务水平参差不齐、地区之间存在较大差异、管理和标准不够健全等问题也日益凸显,机构养老服务迈向标准化发展的需求日益迫切。记者获悉,国家、省的层面上,提升养老院服务质量的顶层设计正在落地。广州市也在行动--今年已召开了全市养老院服务质量建设专项行动动员部署会,印发《广州市养老院服务质量建设专项行动工作方案》,明确要建立机构养老服务标准化管理体系。

接地气:首次面向全市养老机构开展护理服务标准化培训

2017 年广州市养老机构标准化培训工作会议今日召开,参加本次培训的养老机构人员中,护理服务主管尤其引人注目。"本次标准化培训的主要目的之一,是要通过推动养老机构的标准化建设,提升服务质量,让服务对象切实体验到标准化护理服务带来的幸福感和获得感"广州市民政局福利处相关负责同志说,"为此,我们专门安排了市老人院标准化护理服务的实地观摩环节。组织全市养老机构的护理服务主管参加标准化培训,这在广州市是首次。"据了解,除此之外,本次培训还函括市质监局关于"标准化战略与应用管理"、市标准化院关于"养老机构服务标准化建设途径和程序"、市香港圣公会福利协会关于"香港养老机构服务质素标准与评监指标"和市老人院关于"标准化建设实践经验"等课程内容,并印发了《安全管理规范》、《消防安全管理规范》、《护理质量管理规范》、《医疗护理分级服务规范》、《院内环境管理规范》、《探访老人管理规范》、《养老入住办理工作规范》以及《养老机构服务合同》范本、《广东省养老机构质量评价技术规范》等标准化文本材料,既有理论支撑,又有以市老人院为样本的实操示范,充分体现广州市在养老机构标准化建设上"立足广州本土、借鉴先进经验、注重落地实施"的思路布局。

树典型:广州市老人院探索标准化之路

养老标准化在广州其实不算新鲜事物,广州市老人院自 2001 年就开始养老标准化探索,2011 年被民政部确定为全国首批民政范围管理标准化建设试点单位。2014 年广州市老人院启动全面标准化建设工作,先后被确定为中国社会福利协会养老服务机构标准化试点单位、广东省服务业先进标准体系试点单位。

养老护理行业的标准到底如何确定?如何实行?

广州市老人院建立了完整标准体系,共计 700 多份标准文件,涵盖医疗、护理、康复、社工、行政管理、和后勤保障各项工作,确保养老工作有序、高效、规范和安全开展。广州市老人院还参与民政行业标准《老年社会工作服务指南》、广东省地方标准《老年人社会工作服务成效评价标准》、广东省地方标准《养老机构服务指南临终关怀》的制订,牵头承担广东省地方标准《养老机构社会工作服务规范》和广州市技术规范《老年人照顾需求等级评定规范》制订。该院负责人认为,通过系列标准化建设工作,可使养老服务质量不断提升,发挥了行业示范作用。

(来源:大洋网)

民政部召开部全面深化改革领导小组会议，研究部署民政领域全面深化改革工作

9月14日，民政部召开全面深化改革领导小组会议，回顾总结党的十八大以来民政领域全面深化改革进展情况，安排部署进一步推进改革工作，研究审议有关改革事项。部党组书记、部长、部全面深化改革领导小组组长黄树贤主持会议并讲话。

会议指出，党中央对全面深化改革工作高度重视，党的十八届三中全会以来，对全面深化改革作出一系列决策部署，提出明确任务要求。习近平总书记亲自领导、主持全面深化改革工作，发表了一系列重要讲话，推动全面深化改革取得举世瞩目的伟大成就。民政部党组把全面深化改革工作摆在重要位置，多次专题研究深化改革事项，2017年全国民政工作会议专门将大力推进民政事业改革创新作为重要问题进行部署。

会议强调，要继续深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要讲话和指示精神，扎实做好民政系统的全面深化改革工作。

一是进一步提高认识。全面深化改革是“四个全面”战略布局的重要内容，是推进我国经济社会发展的动力和引擎，是决定当代中国前途命运的关键一招，也是实现两个“一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招，更是民政事业新形势下持续健康发展的必由之路。民政部门要从增强“四个意识”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，更好地履行民政职责使命的高度来认识全面深化改革的重大意义，坚决做全面深化改革的赞同者、支持者、推进者，自觉用改革的思路、创新的办法来解决民政事业发展中遇到的困难和问题，努力在破解难题、补齐短板、激发事业发展活力等方面取得新突破。

二是深入学习领会贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述。总书记关于全面深化改革的重要论述，指明了全面深化改革的方向、目标、原则、重点、方法和要求，是系列重要讲话的重要组成部分，是民政事业改革发展的根本遵循。民政部门要在前期组织开展习近平总书记系列重要讲话精神学习、观看《将改革进行到底》政论片的基础上，进一步加强对总书记关于全面深化改革重要论述的学习领会，进一步领悟党中央对干部改革意识、改革责任、改革担当的要求，强化坚决执行中央改革部署、扎实落实改革任务、不断推进民政事业改革发展的责任感、使命感和自觉性。

三是扎实推进重点改革任务。要结合民政工作实际，紧紧抓住事关民政事业发展的重点领域和关键问题推进改革。对于十八届三中、四中、五中、六中全会确定的、尚未完成的民政改革任务，要进一步加大力度，抓紧落实。对于已经出台的改革成果，要不折不扣地抓好落实，确保每一项政策措施落地见效。对于党中央国务院最新的改革工作部署，要及时学习领会，纳入民政重点工作，保质保量地加以推进。对于民政事业发展中面临的新挑战新问题特别是制约发展的体制机制问题，要及时提出改革任务，谋划改革举措，出台改革措施，不断提高民政工作服务党和国家事业发展的能力水平。

四是加强组织领导。部党组要把全面深化民政事业改革列入重要议事日程，加强研究部署、推动落实。部全面深化改革领导小组要发挥协调作用，及时审议全面深化改革重要事项，研究全面深化改革中的重点难点问题，统筹推进各项改革。各司局和直属单位要切实抓好各项改革举措的落实。

会议还研究审议了有关具体改革事项。

民政部党组成员、副部长、部全面深化改革领导小组副组长顾朝曦和部全面深化改革领导小组全体成员出席会议。

（来源：民政部网站）

“空巢”老人秋季易患抑郁症

秋季气温越来越低，景象越来越萧条，也容易引发抑郁症。秋季抑郁症又名“秋悲”，患者常表现为心情不佳，认为生活没有意思，较为严重的会出现焦虑症状，食欲、睡眠等生活能力下降，精力缺乏、自我评价低、精神迟滞。

据悉，抑郁症老年人中“空巢”者居多。随着中国进入老龄化社会，60岁以上的老人数量快速增长，独居、孤寡的空巢老人也正以前所未有的速度增长。有数据显示，2000至2010年十年间，中国城镇空巢老人比例由42%上升到54%，农村由37.9%升到45.6%。2013年中国空巢老人人口超过1亿。随着第一代独生子女的父母陆续进入老年，2030年中国空巢老人数量将增加到两亿多，占到老人总数的九成。

空巢老人，一般是指子女离家后的中老年人。当子女由于工作、学习、结婚等原因而离家后，独守“空巢”的中老年夫妇因此而产生的心理失调症状，也称为家庭“空巢”综合征。诱发老人患病的主要原因有三点：首先“老伴去世”，很多老人在老伴去世3个月内即出现明显的抑郁症症状；其次是退休，因“生活失去目标”而出现心理问题；第三，因为慢性疾病导致长期身体不适出现抑郁症的老人也较多，尤其是心血管病、糖尿病患者等。

空巢老人怕“精神空巢”

过去，四世同堂的家庭模式为“老有所养”提供了家庭保障，而随着人口流动加快，居民住房条件改善以及民众家庭观念逐渐转变，儿女满堂、子孙绕膝的传统生活习俗在中国越来越鲜见，家庭养老的功能也愈发有限。

空巢老人普遍缺少亲情，缺乏精神安慰，常常表现出焦虑恐惧、孤独、抑郁、恐病、情感饥饿等，而爱与陪伴是老人获得精神慰藉的主要途径。一项调查显示，90%以上的空巢老人都希望与人交流，希望子女多打电话、常回家看看成为众多空巢老人的首要情感寄托。子女应该尽量克服各种困难陪伴老人，要更加宽容地对待老人的各种“缺陷”，如唠叨、固执、守旧、伤感甚至吝啬、懒惰等，因为，这些往往都是年老的“标志”。

近年来，因缺失关爱或得不到子女的赡养，空巢老人屡屡成为欺诈案件的受害者，也有老人干脆把子女告上法庭。另外，空巢老人去世多日后才发现的人间悲剧也屡见不鲜。

为鼓励子女多尽孝道、多陪父母，中国政府提出了“新二十四孝”，希望唤醒青年人，尤其是习惯以自我为中心独生一代的孝心。“新二十四孝”要求子女“教父母学会上网”“经常给父母做饭”“长供父母零花钱”“给父母买保险”等。

政府还将子女“应当经常看望或者问候老年人”正式入法，以期从法律层面敦促子女履行对老人的精神赡养义务。

破解“空巢”养老困局

空巢老人的出现是中国社会发展进程中的一个现实问题，也是一个新问题。找到应对之道，是当务之急。

首先，要尽早健全养老保险制度。建立完善的养老社会保障体系，可为广大参保职工和离退休人员提供适当水平的基本生活保障。其次，要让老年人融入充满活力的经济社会中，充分发挥老年人人力资源优势的作用，并认识老年价值，让其愉快安度晚年。最后，积极发展老龄产业，开拓老年消费市场。根据老年人口的特殊需求推动老龄产业发展。

老年抑郁症具有隐匿性，老人一般不会主动表达“心情不好”，而会反复诉说各种身体不适，到医院做各项检查并没发现明显异常，子女就要注意老人是否有情绪异常。如果子女注意到老人的不良情绪，但没意识到这是种疾病，是可以通过积极治疗痊愈的疾病，就会耽误治疗时机。

对于疾病缠身的老人，尤其具有抑郁症倾向的，在秋季更易出现心理问题，需要多与老人沟通，让其放松心情。且独居老人可多培养兴趣爱好，尤其在孩子离开家之后，更应该积极主动与外界接

触，与人交往。

社会和公益组织，应该创造更多的物质和精神条件，如多组织老年公益活动、文娱活动，创办老年“心灵茶室”“健康之家”等，引导老人重新回归家庭，重新塑造自己的社会角色。只有这样，老人们才能真正走出各种有形无形的“空巢”。

（来源：中国经济时报）



“一带一路”为中国养老模式走出去带来机遇

9月11日，2017马洪基金会秋季理事报告会在深圳中国脑库CDI大厦举行。本次会议由马洪基金会名誉理事、深圳市政协常委、原深圳市社科院院长、原深圳市委副秘书长乐正担任主持。马洪基金会理事长李罗力教授致开幕辞。中国著名改革专家、马洪基金会名誉理事、中国(海南)改革发展研究院院长、中国经济体制改革研究会副会长迟福林就“一带一路”--承载新经济全球化的使命做专题报告。

两千多年前，中华民族的先辈先后在欧亚大陆及其沿海区域开辟了举世闻名的陆海两条“丝绸之路”，而今天“一带一路”倡议以其广泛的包容性和普惠性，激活了贯穿千百年的丝路精神。但随着老龄化社会的到来，养老已成为社会普遍关注的问题，在“一带一路”倡议的发展历程中必将形成前瞻的战略格局，规划产业升级的同时需要考虑到人文环境适宜人类持续发展所带来的老龄化问题。

迟福林认为，在经济全球化新的十字路口，“一带一路”倡议承载着推进新型经济全球化的历史使命。中国应以“一带一路”倡议为总抓手，加快形成中国对外开放的大平台、大通道、大布局，赢得国内经济转型和国际市场竞争的主动。

老龄化是世界各国共同面对的问题，在未来的20年中，众多国家同样面临劳动人口走向衰老的问题。此时，中国探索出的养老事业和养老产业共同发展、政府托底和市场化同步的发展方式，可以为“一带一路”沿线国家提供借鉴。

对此，迟福林从三个方面作了解读。

首先，“一带一路”是二次开放的重大倡议。为适应经济全球化的新变局，中国需要主动推进从“一次开放”向“二次开放”的开放转型，以“一带一路”为重点，务实推进更深层次、更高水平的双向开放。从养老模式国际输出来看，我国养老产业市场化已经走在世界前列，如果探索出较为成熟的市场化运营模式，将为我国养老模式走向世界带来机遇。

其次，“一带一路”是推进自由贸易进程的重大举措。加快“一带一路”建设，就是要按照开放、包容、共享、均衡的新经济全球化观，加快构建多种形式的自贸区网络。以“一带一路”自由贸易制度安排为重点，务实推进全球自由贸易进程。“一带一路”国家的社会、文化、政策及投融资环境与中国大不相同，培养一批拥有养老模式国际输出能力的团队是其面临的挑战，最终随着“一带一路”国家相互合作，养老产业可以走向大融合、大合作、大共享。

第三，“一带一路”是开放转型的重大机遇。推进“一带一路”多种形式的自由贸易进程，将形成国内的开放转型的重要推动力。适应经济全球化新变局，中国需要主动推进以“一带一路”为主要载体、以现代服务业及养老产业化服务贸易为重点的开放转型。

同时，他提出了“一带一路”六大新趋势：一是“一带一路”的全球化共识正在形成；二是“一带一路”与经济全球化关系发生了变化，“一带一路”开始成为经济全球化的新主角；三是“一带一路”从双边合作向多边合作发展的趋势比较明显；四是“一带一路”的推进将比以往明显加快；五是加快“一带一路”共同治理平台建设；六是更大程度地发挥智库作用，加大交流合作。

此外，迟福林表示，中央下决心解决农村土地物权以后，会逐步实现公共服务均等化，城乡格局就会发生巨大的变化，对我国未来十年、二十年的经济增长具有相当大的影响。

城镇化带动了农村的土地改革，农民在失去土地后，他们的养老需求又该如何解决？迟福林对本报记者说：“土地物权化能解决几个大的问题，一是农民有了财产收入；二是土地如果股份化，适度的规模

经营能提高效率，也给新型农民带来更好的就业；三是如果这个改革成功了，能够实现农村土地和城市建设用地的统一，这就大大提高了土地利用效率。土地利用效率提高了，无论对农村还是城市都是一件好事。”

他进一步解释，深化农村土地制度改革不是私有化，是农村土地物权化，它能推动农业提高效率、规模经营形成，更重要的是能推进新型城镇化。“破题农村土地制度改革对中国经济转型、城镇化结构、提高农民收益都是一件大好事，目前的改革进程我认为应该逐步加快，从试点逐步推开。”

（来源：中国经济时报）



老龄数据

重庆首份养老研究报告出炉，七成老人怕因病卧床

你知道吗？对庞大的重庆老年群体而言，他们最怕的不是生命的消亡，而是因病卧床；他们近一半的支出，用于衣着服饰、旅游观光等消费；他们当中的四成人，正过着“候鸟+居家”式的老年生活……9月15日，首届重庆老博会在南坪国际会展中心开幕，承办方汇橙养老旗下的重庆善养指数研究院将发布重庆首份养老研究报告。

“这份报告历时两年，主要反映重庆老人在养老观念、心态和需求上的变化。”重庆善养指数研究院负责人马驰介绍，这份研究报告每个季度跟踪样本200组，两年累计收集近1500组主城区老人意见。

九成老人倾向“单独居住”

“养儿防老”的传统养老观念正在发生变化。根据重庆善养指数研究院数据显示，近九成重庆老人表示，在经济情况允许的情况下，更愿意“单独居住”，他们认为老两口单独居住，更自在，舒适，生活习惯上也不用迁就年轻人。另外，30%的重庆“高知老人”，对养老院养老的方式接受度更高。报告指出，与“死亡”相比，老人们更惧怕的是生病。其中，“怕跌倒卧床”和“怕老年认知障碍”的比例最高，分别占70%、65%，因为两种情况都会导致老人无法自理，担心遭到抛弃。

消费观转变“花钱买快乐”

报告显示，重庆老人正呈现出“敢于消费”的消费观。老年消费支出主要包括医疗性支出、温饱性支出、保健性支出和享受性支出。而重庆老人享受性支出在总支出中占比最高，占总支出的近50%，主要表现在老人在美容美发、穿着打扮、健身娱乐、旅游观光等方面的支出明显上升。在“60~70岁”的健全老人中，九成人一年至少有1~2次的重庆周边旅行，六成人平均每年至少1次外省旅游。

七成老人想“玩转”微信

“老有所学”才能“老有所乐”。报告显示，九成重庆老人会对过去没有学习到的内容、没有满足的兴趣爱好，做“弥补性学习”。其中，七成老人有学习“智能手机、pad”和“QQ、微信”等社交工具的需求，但对于老年人学习智能手机的使用等这类学习的需求，目前，设备、软件厂商还没有提供融入此类服务，主要还是依赖子女教导。10%的重庆老人还渴望学习上网，并且希望能有专人指导。

对新兴“潮”物需求渐增

报告研究发现，针对老年群体设计的老人玩具、老人化妆品、老人专用手表、健康管理设备等“潮”物也受到老人和子女的青睐。65%的重庆老人表示，有 GPS 定位和呼救功能的智能手环、手表，能带来更多安全感，可以应对老人摔倒、走失等意外状况。此外，“老奶奶”们对化妆品的需求上升，重庆“老奶奶”中，60%希望有专门的老年护肤品，如珍珠类、人参类、蜂乳类、维生素类等营养性较高的品种。

八成老人偏爱“田园养老”

报告显示，40%的重庆老人采取“候鸟+居家”的养老模式。这类老人在夏季 7 月~9 月时会离开现居地，到气候凉爽舒适的地方居住 2 个月左右，冬季一般在春节前后的一两个月，到暖和的地方避寒。其中，80%的老人偏向“田园养老”，他们一般以农家乐为主，这些农家乐收费一般在包食宿 1300~2000 元/人/月。20%的老人，选择“景区养老”，主要是在气候适宜的旅游景点，购置房产用于自住。调查还显示，80%的重庆老人对养老院养老表示接受。其中，六成老人更倾向公立的大型养老机构。

七成关注“适老化家居”设计

报告研究显示，70%的重庆老人对“家庭适老化设计”和养老配套的关注度上升，近 5 成中年人在为自己选择养老住宅时，会考虑适老化房屋设计和老人活动配套。目前，某些房地产开发商也正在尝试做养老地产，但基于此类项目还尚未有老人真正入住体验，是否能满足重庆老人的养老需求，还需要时间去印证。

（来源：重庆商报）



养老研究

高成运：加强老龄社会治理亟须提上日程

推进国家治理体系和治理能力现代化，我国广大老年人是重要的参与主体之一。老龄社会的治理水平将影响国家治理体系和治理能力现代化的进程。因此，加强和创新老龄社会治理体制，激发老龄社会发展活力，已经迫在眉睫，必须摆上重要日程。

对老龄社会和老年人要有正确认识和看待。老年人是仍然可以有作为的重要人生阶段。按照我国法律规定，60 周岁及以上即为老年人，但实际上，60-70 周岁这一阶段的低龄健康老年人，其技术、业务专长，人生的经验优势和威望优势仍然不可小觑。当前有必要结合我国国情，对我国老年人的年龄标准进行研究，适时调整。要加强老年人力资源的开发利用，打破政策藩篱，为老年人才再就业、再创业提供便利条件，引导低龄健康老年人老有所为、作出新贡献。

要引导老年人有序进行社会参与。大量的老年人 60 岁以后变成名副其实的“社会人”，即便机关、企事业单位退休的老年人还有一定的组织生活，但也不是老年人生活的重要渠道选择。如果想要通过城乡社区老年协会把老年人再组织起来，进行自我教育、自我管理、自我服务，有组织地开展文体娱乐活动，丰富老年人的精神文化生活，有针对性地做好老年人的思想工作，就要高度重视城乡社区老年协会建设，通过政府购买服务、转移职能等方式，提高其发展能力，使其在化解老年人家庭纠纷、反映老年人合理诉求、组织老年人互助服务等方面发挥积极作用，成为老年人真正的服务组织。

要把老年宜居环境建设纳入国家经济发展战略。现在的城乡规划及公共设施规划、城乡公共环境和社区居住环境不是按照老龄社会的标准来设计的，从根本上说难以满足老龄社会的需求，随着人口老龄化持续发展，这个矛盾还将凸显。为此，未来的城乡规划要注入老年宜居环境建设的理念和要求，要在新型城镇化建设中将无障碍建设纳入其中，大力推动老旧住房的适老化改造，重视社区养老服务设施的配建，积极开展公共文化、公共体育、公园绿地等公共环境的适老化建设，努力提高各类公共建筑、空间和设施的适老化水平。

要建立加强老龄社会治理的综合协调机制。老龄社会治理必须坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理思维，实行党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的方针。老龄社会治理涉及各行各业、方方面面，远不是某一个部门所能承担或主导的，要通过高层次的跨部门沟通合作机制，促进资源统筹，协同治理，共担责任。这样的综合协调机制一旦建立，就要做好政策统筹、方案统筹和力量统筹，要有任务分解、有工作载体、有督导落实，确保高效开展老龄社会治理行动。

要丰富和创新老龄法规政策供给。从切实增强老年人获得感、幸福感、存在感的角度出发，按照从无到有、从易到难、从窄到宽、从低到高的方向，逐步推进老龄社会领域的立法和政策创新工作。要及时修订与老龄社会发展不适应的法律法规，就老龄社会治理中的一些法律缺项作出统筹规划和安排，着力推进。要倡导将老龄融入所有政策的理念，相关公共政策都应进行老龄社会治理效益的评估和论证，推动老龄法规政策衔接配套，为老龄社会治理提供强大支撑。

（来源：《学习时报》）



基于性别公平视角的养老金制度设计改革

人口老龄化问题目前在世界范围内普遍存在，而且人口老龄化的速度正不断加快。联合国发布的统计数据显示，2015—2030 年，全世界 60 岁及以上人口预计将增长 56%，老龄人口占比将由 12.3% 增长至 16.5%。因女性的平均寿命较男性更长，女性占据老龄人口的主体，2010—2015 年，全球 60 岁及以上人口中女性的占比为 54%，80 岁及以上人口中女性的占比为 61%，这被称为人口老龄化的“女性化”特征(feminization of aging)。随着健康状况和收入获取能力的下降，女性老龄人口对于健康护理和生活支持的需求增加，经济的自给能力和独立性下降，特别是独居高龄女性老龄人口的脆弱性进一步增强，因而在人口老龄化背景下，女性老龄人口的老龄收入保障问题值得特别关注。

养老金是退休老龄人口的基本收入来源，对于低收入的贫困老龄人口而言更是如此。例如，OECD 国家收入分配处于后 40% 的 65 岁以上老龄人口的公共养老金收入平均占其收入来源的 80% 以上。由于性别的不平等，养老金受益存在明显的性别差距。首先体现在缴费型养老金对于女性的覆盖率明显低于男性。国际劳工组织的研究显示，强制性缴费型养老金对于全世界 15~64 岁就业年龄人口的覆盖率为 31.5%，而对于女性的覆盖率仅为 26.4%，被排除在养老金体系之外的大量女性在达到法定退休年龄之后无法获得养老金收入。其次，女性的养老金受益水平明显低于男性，且养老金受益的性别差距明显大于性别工资差距。经济合作与发展组织(OECD)的研究显示，2009 年 23 个 OECD 国家 65 岁以上人口的“养老金性别差距”*“养老金性别差距”指标界定为： $(1 - \text{平均向女性支付的总的强制性养老金} / \text{平均向男性支付的总的强制性养老金}) \times 100\%$ 。平均为 34%，而同期全职就业者的平均性别工资差距*性别工资差距=男性与女性中位数收入水平之差/男性的中位数收入，下同。因数据缺失，爱沙尼亚、意大利、卢森堡、荷兰、波兰、斯洛文尼亚为 2010 年的统计数据，其余国家均为 2009 年的统计数据。仅为 12.96% (见图 1)。根据欧盟(EU)的测算，2012 年 28 个欧盟国家 65 岁以上人口的养老金性别差距平均为 38%。美国雇员福利研究所(EBRI)的研究表明，2010 年美国女性所获得的公共养老金收入平均较男性低 40%。虽然近年来英国政府采取多种措施以提升女性的养老金受益水平，但 2015 年英国女性平均获得的政府养老金仍比男性低 21%。

世界女性老龄人口的贫困水平明显高于男性。例如，OECD 国家 65 岁以上女性老龄人口的平均贫困率*这里将家庭可支配收入低于本国中位数家庭可支配收入的 50% 界定为“贫困”并计算相对收入贫

困率指标。为 12.4%，而男性为 8.4%。世界老龄人口的贫困问题主要体现为女性老龄人口的贫困问题，这被称为“贫困的女性化”特征(feminization of poverty)。在很多国家，养老金受益的性别差距对于解释老龄人口贫困的性别差距发挥着重要的作用。虽然劳动力市场对于女性劳动者的歧视是造成养老金受益性别不平等的重要因素，但很多情况下更明显的性别不平等却源于劳动力市场歧视与养老金机制设计之间的相互影响，养老金受益的性别差距明显大于性别工资差距，这表明养老金的机制设计不仅未能缩小源于就业市场条件下的性别不平等，反而进一步加剧了在养老金受益方面的性别不平等。

养老金对于实现老龄人口的权利、尊严、收入保障及贫困降低非常重要。在人口老龄化背景下，基于“人口老龄化的女性化特征”及“老龄人口贫困的女性化特征”，分析老龄人口养老金受益存在明显性别差距的原因，并通过养老金体系机制设计的进一步完善向女性老龄人口提供充足的老龄收入保障，帮助女性老龄人口实现反贫困的目标，应成为各国公共政策改革持续关注的重要内容。

一、缴费型养老金受益存在明显性别差距的原因分析

缴费型养老金计划(Contributory Pension Schemes)是多数国家养老金体系的主体。当前强制性缴费型养老金的受益存在明显的性别差距，下面结合女性的劳动力市场经历及当前养老金制度设计之间的相互影响来分析差距形成的原因。

(一)就业率和失业率的性别差距

女性在劳动力市场中的就业份额，历史上就一直低于男性，而且在很多国家仍持续低于男性。2015 年 OECD 国家 25~54 岁主要就业群体的就业率，男性平均为 85.8%，女性为 67.4%，性别差距为 18.4%。非 OECD 国家中主要就业群体就业率的性别差距，印度高达 62.2%，印度尼西亚为 37.2%，巴西为 22.6%，南非为 15.4%。2013 年全世界的劳动力市场参与率男性平均为 76.6%，女性为 50.3%，性别差距为 26.3%。此外，女性就业群体较男性具有更大的劳动力市场不稳定性，面临更高的失业风险，2016 年全世界的失业率水平男性平均为 8.0%，女性为 8.4%。

缴费型公共养老金计划作为与就业相关的养老金体系，保护的是那些向养老金体系缴费并达到一定合格期限的劳动者。在就业市场中低的就业率、高的失业率导致大量女性无法满足养老金体系所要求的缴费纪录或最低缴费年限要求，致使缴费型公共养老金对于女性的覆盖率明显低于男性，大量女性在老龄时无法获得与自身就业相关的缴费型养老金受益。

(二)工资的性别差距

当前在多数国家性别工资差距仍显著存在。2014 年以来的统计数据显示，OECD 国家按中位数工资水平计算的全职就业者的性别工资差距平均为 14.89%。金砖国家中印度的性别工资差距高达 36.9%，俄罗斯为 31.1%，南非为 29.1%，巴西为 19.3%。世界经济论坛发布的《2015 年全球性别差距报告》显示，2015 年全球女性的平均薪酬水平仅相当于男性十年前的水平。而且，女性仅占高级职位中的少数，OECD 国家女性担任管理者的比例平均为 30.9%。同处于高收入群体的女性和男性的收入差距更大。

公共养老金的缴费通常为收益相关的，特别是个人账户养老金部分通常以就业者的工资收入水平作为基本缴费基数进行累积。从事付薪职业女性的工资水平系统性地低于男性，导致即便就业和缴费期限相同，女性向养老金体系支付的缴费水平仍低于男性，女性养老金账户累积的养老金财富低于男性，进而未来可能获得的养老金受益水平整体上低于男性。

(三)从事“非正规就业”的性别差距

女性是家庭劳务的主要承担者，为兼顾家庭照护责任，女性可能存在经常性的职业中断，或从事非正规就业。国际劳工组织 2011 年对世界 41 个中低收入国家的研究表明，男性从事非农业非正规就业的比重平均为 52.18%，而女性为 55.02%，其中有 30 个国家女性从事非农业非正规就业的比重高于男性。非正规就业可以进一步分类为自由职业者、从事付薪工资的作业及从事家务劳动。女性倾向于从事其中最脆弱分类的工作，即占据家务劳动者的主体，以亚洲国家为例，非正规就业群体中从事家务劳动的女性占比为 25.5%，而男性为 7.5%。

从事非正规就业的主要问题在于不被社会保障体系所覆盖。Jütting 和 deLaiglesia 将非正规就业界定为没有书面合同缺乏社会保障的就业，即直接以是否被社会保障体系所覆盖作为界定标准。虽然巴西、智利等国家的非正规就业者可以自愿向社会保险体系进行缴费，但缴费的水平与其工作状态的等级水平是相匹配的，非正规就业劳动者的平均收入水平仅相当于正规就业劳动者的约 54%。即便是在非正规就业内部，家务劳动这一最具脆弱性的非正规就业主要由女性承担，女性的平均收入水平低于男性，而且非正规就业领域的性别工资差距较正规就业领域更大。因而，从事非正规就业的女性通常不被缴费型公共养老金体系所覆盖，即便可以进行缴费，其缴费水平不仅低于正规就业劳动者，也低于非正规就业者的平均水平，这必然影响其累积养老金受益的能力，导致很低的受益水平。

(四)法定退休年龄规定的性别差距

除劳动力市场因素外，欠公平的养老金体系机制设计进一步放大了劳动力市场的性别不平等，如存在性别差异的法定退休年龄规定。虽然女性的平均寿命较男性长，但在世界范围内，女性的法定退休年龄规定通常与男性等同或早于男性 5 年。联合国 2014 年对 167 个国家或地区的统计表明，有 61 个国家或地区关于女性的法定退休年龄规定低于男性。美国社会保障局(SSA)2014—2016 年对世界 176 个国家或地区的统计表明，对男性和女性的法定退休年龄规定为 60 岁及以上的国家或地区的占比分别为 84.7%和 68.2%，规定为 65 岁及以上的占比分别为 33.5%和 21.6%。从世界各大洲情况来看，女性的法定退休年龄规定均早于男性(见图 2)。按世界各国人口规模加权平均计算的“法定退休年龄”，男性和女性人口分别为 59.79 岁和 57.66 岁，即世界人口中男性比女性的法定退休年龄平均长 2.13 年。

法定退休年龄规定是影响劳动者实际劳动力市场退出年龄决策的基本因素。对 13 个 OECD 国家的研究表明，2008—2009 年 65 岁女性平均从事付薪工作的年数较男性短 13 年。更早的法定退休年龄规定导致女性劳动力市场的实际退出年龄系统性地低于男性，进而导致女性更短的实际工作和养老金缴费年限，即便不考虑性别工资差距，就业女性可能累积的养老金账户财富额也低于男性，这必然会放大养老金受益的性别差距，并使养老金受益的性别差距大于性别工资差距。

(五)人口寿命的性别差距

女性的平均寿命比男性长。联合国统计数据显示，2010—2015 年按出生人口计算的世界男性人口的平均寿命为 68.3 岁，女性为 72.7 岁。更长的寿命及更早的劳动力市场退出年龄，导致女性比男性面临更长的退休后的余寿。2014 年 OECD 国家男性退休后的余寿平均为 17.6 年，女性为 22.3 年，性别差距为 4.7 年，非 OECD 国家的巴西该指标为 6.5 年，俄罗斯为 6.9 年，南非为 6.7 年。

更长的退休后的余寿导致女性所获得的养老金的受益期间更长，但女性所获得的单期养老金受益水平整体上低于男性。特别是在缴费与受益之间存在紧密、直接关联的缴费确定型(Defined Contribution, DC)的养老金体系下，养老金账户累积的养老金财富即转化为养老金的支付，对于女性而言，即便拥有与男性同等金额的“养老金财富”，但因其寿命更长，养老金财富需要在一个更长的期间内进行分摊，若精算假设采用性别差异的生命表(Gender-specific Life Tables)，必将导致同样缴费记录和相同退休年龄的女性可能获得的单期养老金受益水平低于男性。同时，更早的退休年龄、更短的工作年限、更低的收入和缴费水平，导致女性可能累积的养老金账户财富整体上低于男性，必将放大养老金受益的性别差距。除非政府采取非常慷慨的养老金物价指数调整机制，更长的退休后的余寿和更长的暴露期意味着，随着时间的推移，女性的名义养老金收入面临更高的实际购买力下降的风险，而老龄女性在其生命后期往往面临高额的健康护理支出，特别是丧偶独居的高龄女性老龄人口将面临更高的长寿风险和老龄贫困风险。

综上分析，就业市场的性别歧视是导致女性低的正规就业率、低的工资水平，进而低的养老金覆盖率和受益水平的重要影响因素，而差异化的法定退休年龄、采用性别差异的两套生命表等有失公平的养老金机制设计则进一步放大了养老金受益的性别不平等程度。

二、基于性别公平目标的养老金制度设计优化改革的主要内容

性别平等是社会公平的重要维度之一，促进性别平等有利于更好地发挥每个社会个体的人力资本潜力，促进社会经济的发展，而养老金受益的性别平等是性别平等的重要方面。因而，有必要基于性

别公平目标，将社会保障政策的制定与劳动力市场的性别公平政策紧密结合，通过养老金制度的优化设计改革缩小因劳动力市场不平等可能导致的养老金受益的性别差距，改变女性所面临的老龄收入获取的持续不平等状态。

(一)扩大缴费型养老保险的覆盖面

扩大缴费型养老保险的覆盖面，使更多的退休女性人口获得持续的养老金收入，对于其实现有尊严、有保障的老龄生活非常重要，也是面向女性老龄人口开展反贫困的重要手段。具体措施包括：

(1)将自由职业者和有缴费能力者纳入缴费和受益覆盖范围。泰国、蒙古、越南等国允许自由职业者及其他有缴费能力的就业者自愿参加缴费。2008 年智利通过立法确立了自由职业者具有向养老金体系缴费的义务，并于 2015 年起强制实施。这些措施有利于缴费型养老计划对于女性覆盖率的提高，特别是对于非正规经济比重较高的发展中经济体更为重要。

(2)面向农村人口扩大覆盖面。女性人口往往占据农村人口的主体，巴西、突尼斯、斯里兰卡等国将缴费型养老金计划的覆盖面扩大至农民工和渔民，以帮助农村地区大量留守女性获得缴费型养老金的受益。

(3)缩短获得养老金受益资格的最低缴费年限。2017 年 4 月起日本的养老金领取资格由就业缴费 25 年缩短为 10 年，该措施可使因生育和照护子女存在经常性职业中断的女性获得缴费型养老金受益成为可能。

(4)鼓励商业养老金计划的发展，使其成为公共养老金体系的重要补充。如政府通过提供财政补贴、匹配缴费、税收减免等财务激励以鼓励人们对自愿型商业养老金计划的参与和储蓄。美国、加拿大、英国、新西兰等国还引入了商业养老金计划的自动纳入机制。瑞士和澳大利亚分别提高、取消了商业养老保险的缴费年龄上限规定，卢森堡则通过调低月缴费额以使低收入者更容易加入商业养老保险计划。

(二)推行法定退休年龄的性别均等化

面对人口老龄化，退休年龄延迟成为当前保持养老金体系财务可持续性最流行的改革措施。在男性和女性法定退休年龄普遍性延迟的大背景下，差异化的法定退休年龄是国家养老金体系中最明显的歧视性要素和参数，这一不合理的养老金机制设计使得女性不得不早于男性退休，极大地限制了女性累积自身养老金受益的权利，这与女性更长的寿命期、更长的养老金受保需求及更高的长寿风险是不相匹配的。

近年来，为降低对男性和女性老龄收入保障的差异化影响效应，性别差异化的法定退休年龄规定普遍被取消，多数 OECD 国家计划或已通过立法逐步提高女性的法定退休年龄以实现与男性等同。如波兰男性和女性的法定退休年龄规定将分别由当前的 65 岁和 60 岁提高至 2020 年男性达到 67 岁，2040 年女性达到 67 岁，渐进地实现法定退休年龄的性别均等。2010 年英国通过立法逐步提高女性的法定退休年龄，至 2018 年实现退休年龄男女均等的 65 岁，至 2020 年、2028 年分别同等提高至 66 岁、67 岁。美国社会保障局的统计资料显示，目前已有 130 个国家或地区实现了法定退休年龄的性别均等化，占比达 73.9%。2014 年 OECD 国家男性的法定退休年龄平均为 64 岁，女性为 63.1 岁。预计至 2030 年，OECD 国家男性和女性的平均法定退休年龄将分别为 64.8 岁、64.1 岁，至 2050 年将分别达到 65.6 岁和 65 岁，即在 21 世纪中叶将基本实现法定退休年龄的性别均等化。

(三)采用单一生命表精算假设

人口寿命的性别差距对养老金受益性别差距的影响也非常重要。特别是在 DC 养老金体系下，按性别分别估算的退休后的余寿被用于将所累积的养老金账户资产转化为每月的养老金受益水平。既然女性的平均寿命长于男性，女性退休后的余寿即养老金的受保期也应长于男性，因而，精算假设采用基于性别差异的两套生命表将使拥有等同退休年龄和等同养老金财富女性的单期养老金受益水平低于男性，这对寿命更长的女性人口带来惩罚性的财务后果，使女性面临更高的长寿风险。基于此，当前在养老金体系的精算假设中采用性别差异的生命表在一些高收入国家已被认为是存在歧视的，从监管的角度限制其使用，政策上要求由性别差异的生命表转向采用男女均适用的单一的生命表

(UnisexLifeTables)。如欧盟的指令(EUDirectives)要求完全积累制的强制性养老金和职业养老金计划采用男女均适用的单一生命表。匈牙利、波兰等国已在其强制性的个人账户中采用单一的生命表假设。因女性的平均寿命更长，在养老金受益的计算中采用单一的生命表精算假设实际上是男性老龄人口群体向更具脆弱性的女性老龄人口群体给予集体补贴，有利于降低养老金受益的性别差距，发挥社会保障体系的再分配作用。

(四)向承担家庭照护责任的女性提供养老金缴费减免

为兼顾家庭照护责任，女性可能存在经常性的职业中断，导致其无法满足全额领取养老金对于最低缴费年限的要求。为补偿因承担家庭照护责任对女性养老金受益的不利影响，很多 OECD 国家在其缴费型养老金计划中允许女性享有特定的养老金缴费减免，即给予女性较长的生育假期并允许将一定期间的职业中断期纳入养老保险缴费期间的计算，以使更多女性达到获得全额养老金的最低缴费年限要求。如奥地利允许女性在生育每个孩子后将最长两年的职业中断期纳入养老金缴费期限的计算；比利时、西班牙、日本规定为最长 3 年；斯洛伐克规定为每个孩子最长 6 年；瑞士最长可到孩子 16 岁。职业中断期间女性可按中断前的收入水平或政府规定的固定收入水平计算缴费持续累积养老金财富，且多数国家由政府代为缴费。

养老金缴费减免机制是在养老金体系中对女性所承担的生育和子女照护这一重要的社会行为更好地从政策层面予以确认，有助于帮助存在职业中断的女性获得养老金的受益资格并提高受益水平。DeFreitas 等研究指出，欧盟国家平均来讲，较为慷慨的养老金缴费减免机制约相当于抵消共 5 年职业中断的影响。近年来，德国、瑞典等国还将该机制扩大至男性，以鼓励男性分担家庭照护责任，进而使女性在生育子女后有机会回到全职就业岗位，提高女性在平等基础上累积和获得养老金受益的权利，因而该养老金机制设计能很好地将社会保障政策与就业市场政策结合起来，有利于降低劳动力市场和养老金体系中的性别不平等程度。

(五)建立派生养老金权益

派生养老金权益(DerivedPensionRights)是指养老金的受益不是源于受益人自身的收入和缴费记录，而是基于与被保险劳动者之间的家庭关系或注册的合伙关系，如夫妻关系、父母与子女的关系等。在缴费型养老金计划中，向遗属提供派生养老金受益在多数 OECD 国家非常普遍。其中，无就业经历的遗属配偶可获得的遗属养老金的受益水平相当于已死亡配偶缴费型养老金受益金额的 50%~80%。同时，美国、加拿大、法国等国还规定有离婚者养老金派生权益。如美国政府规定离婚的配偶与被保险人结婚 10 年以上且离婚后未再婚的，离婚后仍有权分享到前配偶的养老金受益。

派生养老金权益有助于帮助丧偶、离婚的独居老龄女性通过其配偶的缴费间接实现养老金的受益或提升其受益水平。在人口老龄化背景下，丧偶独居女性老龄人口的数量将进一步增加，派生养老金受益是独居女性老龄人口重要的收入来源，因而派生养老金权益并不会因为越来越多的女性参与就业获得与自身就业相关的养老金受益而过时，而且其重要性预计还将随着人口老龄化和女性寿命的延长而进一步增强。

(六)建立非缴费型养老保险制度

除缴费型计划，公共养老金体系还包括非缴费型计划(Non-contributorySchemes)。非缴费型养老金计划不要求受益人或其雇主进行特定的缴费，通常通过一般性的税收或其他政府财政收入进行融资。缴费型养老金计划主要覆盖正规就业者并要求缴费达到一定的合格期限，由于更多的从事非正规就业的女性被缴费型养老计划排除在外，所以女性具有更高的获取非缴费型养老金受益的需求。世界上 15~64 岁就业年龄人口中非缴费型养老金的受益覆盖率为 4.3%，而其中对于女性的覆盖率为 4.8%。虽然受益水平不足以完全满足其需要，但非缴费型养老金能够确保向所有的女性老龄人口至少提供一个基本的、最低的收入保障，有助于扩大养老金受益的有效覆盖面，具有明显的社会再分配效应。

虽然结构和受益水平存在显著差异，目前所有的 OECD 国家均提供非缴费型公共养老金的受益安排，如以居住为基础的全面覆盖的非缴费型养老金。在不存在与缴费相关的派生养老金权益规定的国家，非缴费型养老金计划可向丧偶的女性遗属及离婚女性提供基本的老龄收入保障。例如在澳大利

亚，当遗属或离婚者达到 65 岁时，可以像其他老龄人口一样被赋予基于家计调查的非缴费型养老金受益。非正规经济比例较高的发展中经济体缴费型养老金的覆盖率通常较低，老龄人口对非缴费型养老金的依赖性更强，特别是在以女性为主体的农村地区。如在玻利维亚，仅获得非缴费型养老金的老龄女性占比为 83.3%，男性 66.3%，而在农村分别为女性 90.6%，男性 78.4%。可以说，非缴费型养老保险作为缴费型养老保险制度的有益补充，是公共养老金体系不可或缺的重要组成部分，是更具脆弱性的独居、高龄、农村女性老龄人口获得基本收入保障和反贫困的重要社会安全网。

三、我国养老金受益存在明显性别差距的原因及未来改革的重点

从世界范围来看，基于性别公平目标积极开展养老金体系的机制设计改革已成为各国政府公共政策改革的重要内容，当前我国同样具有实施类似改革的必要性。

首先，我国人口老龄化及老龄人口的女性化特征明显。我国自 2000 年开始步入老龄化社会，而且人口老龄化的速度远快于世界平均水平，2015 年、2030 年、2050 年世界 60 岁及以上人口的占比分别为 12.3%、16.5%和 21.5%，而同期我国 60 岁及以上人口的占比分别为 15.2%、25.3%和 36.5%。我国的人口老龄化同样具有老龄人口的女性化特征，全国人口中女性人口占比为 48.81%，而 60 岁以上和 80 岁以上老龄人口中女性人口的占比分别为 51.26%和 58.63%。因而，老龄化背景下我国更大群体女性老龄人口的老龄收入保障问题同样值得关注。

其次，养老金受益水平存在明显的性别差距，女性老龄人口的贫困率高于男性。近年来我国通过大力推进城乡居民养老保险，已基本实现养老保险的全面覆盖。在全覆盖背景下，养老金的覆盖率已无明显性别差距，但养老金受益水平的性别差距仍显著存在。按高庆波、潘锦棠的测算，我国女性的月均养老金收入仅为男性的 56.23%。女性老龄人口难以依赖低水平的养老金收入支撑家庭的主要生活支出，面临更高的贫困风险。2010 年第六次全国人口普查数据显示，离退休金和养老金收入构成我国男性老龄人口主要生活来源的人数占比为 28.89%，而女性仅为 19.58%，特别是生活在乡村的女性老龄人口仅有约 2%的人口依赖养老金收入作为其主要的生活来源。当前我国半数以上的女性老龄人口仍主要依赖于家庭供养，特别是生活在乡镇的女性老龄人口(见表 1)。我国女性老龄人口的贫困水平高于男性，女性老龄人口的平均消费贫困率*消费贫困的界定标准：在农村为 2433 元/年(约 6.4 元/日)，城市为 3200 元/年(约 8.8 元/日)。为 24%，而男性为 21.8%。

我国老龄人口的养老金受益存在明显的性别差距，主要源于以下原因：

一是正规就业率的性别差距及明显的性别工资差距。2014 年我国 25~54 岁主要就业群体中男性的就业率为 93.3%，女性为 78%，就业率的性别差距为 15.3%。从就业的正规化程度来看，我国女性从事非农业非正规就业的比重平均为 35.7%，较男性高 4.6%。第三期中国妇女社会地位调查数据显示，我国城乡在业女性的年均劳动收入仅为男性的 67.3%和 56.0%。正规就业率的性别差距及明显的性别工资差距导致我国企业职工养老保险制度的受益存在明显的性别差距。

二是法定退休年龄规定的明显性别差距。当前我国企业职工养老保险关于法定退休年龄的基本规定为男性 60 岁，女性“干部”55 岁，女性“工人”50 岁，即女性较男性的法定退休年龄规定早 5 或 10 年。这一法定退休年龄规定的性别差距明显，而且对于女性的法定退休年龄规定在世界范围内都是最低的。而我国女性和男性人口退休后的平均余寿分别为 20.4 岁和 13.2 岁，性别差距达 7.2 年。差异化的退休后的余寿导致养老保险的受保期不同，进而计算养老金的发放标准时采用不同的余命系数，当前我国 60 岁男性和 50 岁女性退休时适用的余命系数分别为 139 和 195，女性更短的缴费期累积的更低的养老金个人账户财富需要除以更大的余命系数，必然导致其养老金的单期受益水平明显低于男性。

三是对于不同类型养老金制度参与率的性别差距。我国在 1997 年建立了企业职工基本养老保险制度，近年来通过大力推进城乡居民养老保险，基本实现了养老保险的全面覆盖。但基于居民身份的城乡居民养老保险体系与就业无关，缴费水平较低，整体保障水平远低于企业职工养老保险和政府或事业单位养老保险制度(见表 2)。2010 年的调查数据显示，我国女性享有保障水平较高的城镇职工基本养老保险与机关事业单位离退休待遇的比例较男性低 6.7%；而享有保障水平较低的城乡居民养老保险的比例较男性高 6.5%。在全覆盖背景下，我国不同的养老保险计划提供的福利水平差异非常大，不同养

老保险制度参与率的性别差距也是影响我国养老金受益性别差距的重要因素。

除持续推行就业市场的性别公平政策，未来我国养老金体系有必要进一步优化制度设计，以进一步降低养老金受益的性别差距。未来改革的重点包括：

一是提高女性的法定退休年龄，推行法定退休年龄的性别均等化改革。当前我国偏低的女性法定退休年龄规定大大限制了女性人口通过就业行为累积自身养老金财富的能力，是养老金体系中亟待改革的最重要的降低性别差距的要素。当前在世界范围内法定退休年龄普遍延迟的大背景下，我国有必要积极推进女性法定退休年龄的延迟，渐进实现法定退休年龄的性别均等化，以降低养老金受益的性别差距和性别不平等。

二是向女性提供更长期间的生育假期及养老金缴费减免政策。当前我国《劳动法》关于女性产假的基本规定为不少于 14 周，但从国际比较来看，这一产假规定的期限较短。2014 年 OECD 国家女性生育子女后可享受的产假和育婴假期平均为 58.7 周，同时多数国家还规定有父亲专属的育婴假期。产假期限较短，而且我国当前缺乏高品质的、社会化的儿童照护服务资源，女性对于子女照护的需求难以满足，致使部分女性不得不在生育子女后中断就业，进而无法获得企业职工养老保险的受益。在未富先老、人口快速老龄化的背景下，我国于 2016 年初开始推行“全面二孩”的人口政策，而生育两个孩子的女性将承担更为繁重的子女照护责任。为配合“全面二孩”人口政策的顺利实施，借鉴国际经验实施养老金体系的配套改革势在必行，主要包括向女性提供更为人性化的产假政策，如更长期间的产假，并允许将产假中断期间纳入养老保险缴费期间的计算等。但进一步延长产假可能使女性面临更为严重的就业市场歧视，因而，作为配套措施有必要同时向男性提供陪产假，或将养老金缴费减免机制扩大至因承担子女照护责任而存在职业中断的男性也可享受，以利于家庭照护责任在男性和女性之间实现更公平的分担，使女性可以更公平地参与劳动力市场并持续累积与自身就业相关的养老金财富。

三是逐步提高城乡居民养老保险的保障水平。虽然我国已基本实现养老保险的全覆盖，但更多的女性人口获得的是保障水平偏低的城乡居民养老保险，因而，采取措施逐步提高城乡居民养老保险的缴费和受益水平对于提高我国女性老龄人口的养老金受益水平非常重要。具体措施可包括：增设城乡居民养老保险的缴费档次，进一步提高中央或地方各级政府的缴费补贴标准，引导和激励城乡居民早参保，建立“长缴多得”的缴费激励机制等。

四是建立派生养老保险制度。女性老龄人口因寿命更长，丧偶的比例高于男性，当前我国 60 岁以上人口中有配偶的男性占 79.5%，而女性为 62.1%。对于独居的女性老龄人口而言，通过派生养老金间接获得前配偶的养老金受益对其实现老龄收入保障非常重要。我国《社会保险法》第十七条规定：“参加基本养老保险的个人，因病或者非因工死亡的，其遗属可以领取丧葬补助金和抚恤金”。各省、市在执行时具体标准存在差异，《劳动保险条例》对丧葬补助金规定的基本标准为死亡职工所在企业一个月的平均工资，抚恤金的补助标准为死亡职工本人的 3~12 个月工资。按上述规定，遗属配偶可能获得的保障水平是非常低的，将难以满足无独立收入来源的遗属配偶未来长期独自生活的持续支出需要。同时，我国也不存在离婚者养老保险的分享机制。可以说，我国当前的养老保险体系对于派生养老金权益的制度设计是缺失的。未来有必要借鉴他国经验，逐步建立派生养老金制度，以向更具脆弱性的独居老龄女性人口提供老龄收入保障。

（来源：《中国人民大学学报》）

养老产业

透视中国养老产业现状及发展热点

导语：人口老龄化，是中国当前和未来一段时间面临的国情。随着老年人口的快速增长，养老服务迎来巨大需求，甚至形成了缺口。本文将从我国老龄化环境现状、养老服务发展概况及未来发展方向几个方面去分析我国养老产业的发展现状及热点。

一、中国老龄化现状

1. 我国老年人口呈快速增长趋势

截至 2016 年底，中国 60 岁以上人口接近 2.3 亿，占总人口的 1/6（如图 1）。专家预测，2016-2020 年，中国 60 岁及以上老年人口平均每年增加约 640 万，到 2020 年将达到 2.48 亿左右，约占总人口的 17.2%。

图 1：2007-2020 年中国老龄人口占比

如图 2，由于高龄老年群体中失能率在 50% 以上，我国失能老人规模或从现阶段的 625 万人上升到 2050 年的 1875 万人。

图 2：2011-2049 年我国失能老年人口分析统计

根据相关数据可知，中国已经进入快速老龄化阶段，老年人口规模体量上已经远超日本、美国、西欧、北欧等诸多发达国家。

2. 我国养老产业概况

从我国养老产业发展的阶段来看，时间线可以细致地划分为 2013 年养老产业启动元年、2014 年政策密集出台年、2015 年消化吸收落实年以及 2016 年养老产业全面开放年。从养老模式来看，主要分为三种：居家养老、社区养老及机构养老，其中居家养老占比最高。

2009-2015 年，我国养老服务机构数量整体呈波动变化。2015 年，我国养老服务机构和设施有 11.6 万个。

2010-2015 年我国社会服务机构床位以及养老机构床位均稳步上升；2015 年，我国社会服务床位共 676.3 万张，其中养老床位 669.8 万张。截至 2016 年三季度，我国社会服务床位共 695.9 万张。

2010-2015 年，我国每千名老人养老床位数整体呈上升趋势。具体来看，2015 年，我国每千名老年人拥有养老床位 30.3 张，比上年增长 11.4%。

综合来看，我国的养老产业还处在初级阶段。以养老床位测算，按照国际通行的 5% 老年人需要进入机构养老标准，我国至少需要 1000 多万张床位，而现在只有约 700 万张，缺口达 300 多万张。

二、中国养老产业面临的挑战

1. 养老社会环境严峻：慢性病、失能、空巢

伴随着老龄化程度的加剧，“失能化”、“空巢化”以及“少子化”等现象也尤为突出。而老年群体恰好是心血管、糖尿病等慢病的高发人群，占比接近 50%。对于以上类型的老人，特别是失能老人，护理需求相对要大，对专业化养老服务的要求也更高。

2. 政府与市场的分工问题

过去，国内的养老机构主要由政府主导，几乎没有什么营利性的存在。现在，市场格局变了，政府主要承接低收入老人，市场和社会承接中等收入和高收入老人。但目前在中国，政府与企业胶着在一起，市场并不完全具备从政府手中承接养老服务的条件。

3. 医养结合的壁垒

长期以来，我国的养老院只能提供养老而无法医疗，而医院只能医疗而不能提供养老服务，使得

养老院里的老人经常要奔波于家庭、养老院和医院之间，不仅得不到及时救治，还给家人和社会造成极大负担。

医的主管部门是卫计委，养的主管部门是民政部。对于长期照护来说，单一的医疗护理属于医学范畴，是由卫生部门主管，而单一的家庭照料是社会学范畴，归民政部主管。长期照护并没有对应的主管部门，相关标准体系、支付体系、权利利益责任等各方面规范都有待落实。

4. 专业人员缺口大

我国当下失能半失能人员约 3500 万，假设 3 个老人需要一个护理员，那国内市场应需 1000 多万养老服务人员。而我国养老机构人员从业者不到 100 万，持证上岗的人数不足 2 万。从国际标准上来说，照顾失能老人所需要的护理人员比例应是 2:1，即 2 个护理人员照顾 1 个老人，但国内目前情况是一个护士负责 10 个老人。目前国内老年护理专业人才缺口在千万名以上，尤其是针对失能、失智老人的专业护理员，更是稀缺。

5. 硬件、资金缺乏

养老机构往往需要长时间的建设，但除了政府有限的资金支持外，民营资本大多处于观望状态，资金投入有限，导致机构养老、社区养老场所条件有限，发展空间不足。很多养老机构占地面积不足，老人入住后可以得到基本的生活保障，但很多生活设施还存在缺陷。

三、发展趋势与热点

1. 医养结合，打造中国养老新模式

以上老有所养的诸多问题，其中提到的医疗护理问题最为棘手。甚至有的老年人为满足自身医疗需求而在医院“压床养老”，占用医疗资源。

厦门国太亚医互联网科技有限公司提出的“医养结合”是将康复护理服务与养老保障模式有效结合，上游是健康管理、中游是中医医疗、下游是康复护理，形成医养结合生态链。可进一步满足高龄、失能以及患有慢性病老人生活照料和康复护理叠加的服务需求。

2. 强调社区、居家养老

从传统文化、居住习惯及经济条件等多方面来看，我国老年人普遍偏好居家养老，只有失能老人、高龄老人才是机构养老的重点对象。伴随着人口的急剧老龄化，机构养老只能解决 3% 的养老问题，剩下的则由居家养老（90%）和社区养老（7%）解决。

厦门国太亚医互联网科技有限公司深耕居家养老服务，深入社区建立“医养助老中心”帮助老人就地就近的提供优质养老服务，同时结合国内首创的 D2D 居家养老服务平台，上门康复云养老服务平台已成为许多老人居家养老的首选。上门康复云养老服务平台是由厦门国太亚医互联网科技有限公司倾力打造，以“上门”作为服务主旨，立足“居家”、服务“养老”、创新“医养”、精准“上门”，为居家老人提供“线上上门+线下上门”、“互联网上门+物联网上门”等养老服务。

3. 智慧养老是大趋势

随着互联网产业的不断升级，传统养老服务产业联合物联网、云计算、大数据、智能硬件等新一代信息技术产品形成智慧健康养老生态，能助力养老资源实现有效对接和优化配置，为老年人提供更有针对性和个性化的产品和服务。

除了预防保健，养老最基本的问题是日常生活中的安全监护。2014 年曾有一个新闻，报道一对老年夫妇在去世半个月以后家人才知道，这件事引起了全国轰动。这也是现在老年看护最大的盲点。在这种严峻的环境下，大部分智慧养老领域的企业都在不断寻求“智能硬件+APP+数据”的先进解决方案，以更好地保证老人的健康安全。

（来源：中国网云服务）

智慧健康养老产业迎来“黄金期”

到2020年，滨海新区将在居家、社区和机构三个层面，力争创建具有滨海特色的智慧健康养老产业基地和应用示范基地。日前，《滨海新区智慧健康养老产业发展实施意见（2018-2020年）》（以下简称《实施意见》）正式公布。未来，新区将通过推动关键技术产品研发、推广智慧健康养老服务、加强公共服务平台建设、加强智慧健康养老服务网络建设和网络安全保障等方面，进一步加快培育新区智慧健康养老产业新产业、新业态、新模式。

针对性举措优化产业发展环境

《实施意见》对于正在新区酝酿发展的智慧健康养老产业无疑将起到政策引擎的作用。除了明确了相关政府部门的组织领导职责外，《实施意见》也对产业发展所需的资金、市场规范等重要环节，提出了针对性的措施。

在完善资金投入方面，《实施意见》提出，要充分发挥市级、区级各类财政资金扶持作用，推动各部门资金集约化整合和精准投放，加大对智慧健康养老的扶持力度。探索与国有资本投资公司合作，充分发挥国有资本的引领和放大作用，引导社会资本参与智慧健康养老产业发展，与政府资金形成支持合力。积极推进政府购买智慧健康养老服务，逐步扩大购买服务范围，完善服务内容。探索政府和社会资本合作（PPP）模式，积极引导社会资本参与智慧健康养老服务推广。

同时，鼓励企业和机构加强对消费者的使用培训。在基本、保障性服务由政府保底购买的前提下，鼓励有条件的区域通过补贴等形式支持家庭和个人购买使用智慧健康养老产品和服务。

此外，新区还将按照企业主体、政府扶持、市场化运作的方式，开展覆盖多级区域、多种类型的应用试点，积极培育新区智慧健康养老示范企业，建设智慧健康养老示范社区，探索创建智慧健康养老示范基地。同时，引导医院、养老机构、社区服务中心和相关企业机构参与支持试点项目建设新世界分享，支持企业探索可推广、可复制的智慧健康养老服务模式，为智慧健康养老服务提供优质的医疗、养老资源保障。以点带面，推动智慧健康养老产业在新区的发展。

引导企业突破关键技术

在完善了产业发展的保障措施外，《实施意见》更为行业企业的创新探索指明了方向。“智能健康养老终端的低功耗、微型化智能传感技术，室内外高精度定位技术，大容量、微型化供能技术，低功耗、高性能微处理器和轻量操作系统；适用于健康管理终端的健康生理检测、监测技术。支持大容量、多接口、多交互的健康管理平台集成设计等技术，以及健康管理类智能可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备、家庭智能服务机器人等产品”，被确定为新区企业下一步将重点突破的智能健康养老终端核心关键技术和设计开发的产品。

根据《实施意见》，新区下一步还将根据产业发展的需要，加强公共服务平台建设。未来，新区将鼓励企业开展智慧健康养老产业研发创新，解决行业共性技术供给不足问题，不断创新产业生态体系。集聚新区在产学研医等各方面资源，支持企业加大在关键技术、核心器件、重点产品研发，产品检测认证、知识产权保护等方面的投入，提升智慧健康养老产业的协同创新能力和产业化能力。

新区还将支持智慧健康养老领域众创、众包、众扶、众筹等创业支撑平台建设，鼓励创客空间、创业咖啡、创新工场等新型众创空间发展，推动建立一批智慧健康养老产业生态孵化器、加速器。

培育智慧健康养老服务新业态也将成为新区关注的重点。下一步，新区将推动政府（社区）与智慧健康养老服务企业洽谈，共商合作，打通养老服务进社区、进家庭的“最后一公里”。针对老年人养老服务需求，支持企业开发适合居家养老的产品和服务模式。支持开展智慧健康养老服务应用示范，吸引相关养老企业进驻各类养老服务设施，以线上线下服务进入社区和养老家庭。

根据《实施意见》，到2020年，新区将在居家、社区和机构三个层面，力争创建具有滨海特色的智慧健康养老产业基地和应用示范基地，培育行业领军企业和智能健康养老服务产品，打造智慧健康养老服务品牌。健康管理、居家养老等智慧健康养老服务基本普及，智慧健康养老服务质量效率显著

提升。智慧健康养老产业发展环境不断完善，信息安全保障能力较大提升。

智慧养老：迎来万亿级市场空间

当前，我国正处于工业化、城镇化、人口老龄化快速发展阶段。国家统计局数据显示，至 2015 年末，我国 60 周岁及以上人口达 2.2 亿，占总人口的 16.1%。预计到 2050 年，我国 65 岁以上的人口将占总人口的 34.1%。

人口老龄化的加剧，在为中国社会提出考验的同时，也在催化出一个规模惊人的养老产业市场。根据专业机构的预测，到 2020 年，我国养老产业市场规模将达到 5 万亿元，而到本世纪中叶，这一数字有可能激增至百万亿。

虽然养老市场空间广阔，但健康、养老资源供给不足、信息技术应用水平较低，难以满足人民群众对健康、养老日益增长的需求，却是养老产业的真实写照。

在业内专家看来，新一代信息技术和养老产业的结合，是改变我国养老产业现状的重要途径之一。智慧健康养老利用物联网、云计算、大数据、智能硬件等新一代信息技术产品，能够实现个人、家庭、社区、机构与健康养老资源的有效对接和优化配置，将推动健康养老服务智慧化升级，提升健康养老服务质量效率水平。

（来源：滨海时报）



首届中国（宁波）国际健康养老服务业博览会启幕

首届中国（宁波）国际健康养老服务业博览会（以下简称“健博会”）今天在宁波国际会展中心启幕。本届健博会以“发展健康养老服务业，让老年人生活更美好”为主题，设展览面积 1.8 万平方米，共 800 个展位，展示健康养老服务业新技术、新产品、新成果，聚焦健康养老和长期护理的发展。期间将有 7 个重大养老服务项目签约，总额达 112.1 亿元，助力健康养老服务产业发展。

据了解，本次健博会分设了养老服务机构、健康养生、健康康复、智慧养老等专业展区，内容涵盖养老机构、居家养老服务机构、照料护理机构、老年康复护理辅具、健康养生、中医保健、老年建筑设计、智慧养老、老年保险金融服务和进口商品、酒店旅游、国内养生等方面。此外，主办方还邀请了美国、日本、荷兰、澳大利亚等国家和上海、黑龙江、海南等地健康养老服务品牌参展参会，将集中展示国内外养老服务品牌培育的丰硕成果。

健博会期间，中国社会福利与养老服务协会、宁波市养老服务促进会等将共同发起成立长三角长期护理联盟并落地宁波，共同研究制定长期护理制度、标准和长期护理操作规范等，共享长期护理优质资源和人才，推进区域合作。目前已与上海、无锡、苏州、扬州、杭州等主要城市达成了意向。

（来源：央广网）



养老访谈

打破常规，举办一场全社会参与的养老头脑风暴

10月16-17日，亲和源将联合深圳国际公益学院、中城联盟、中国养老产业联盟等多家机构，在上海举办《老了那又怎么样·2017中国养老产业高峰论坛》，与以往的行业论坛不同，这次亲和源邀请的嘉宾大多不是来自养老行业——而是来自地产行业、演艺主持界、学界的诸多知名人士。

一场关于养老的论坛，为何邀请了这些看似与养老无关的嘉宾参与？带着这个疑问，阿沐采访了亲和源集团总裁张昊岩，请他聊一下亲和源最近的发展，和举办这场独特论坛的用意。

Q：张总能不能先透露一下亲和源的新动态和发展规划？

A：2017年，上市公司宜华健康正式全资收购亲和源，这是亲和源发展历史上的一次重大变革，代表着亲和源的品牌和商业模式被资本市场认可；代表着亲和源企业进入到可持续发展的阶段，亲和源的发展有了强大的推动力。

亲和源纳入上市公司体系后，企业管理将更加规范，对外投资将更加严谨，符合上市公司风控体系，意味着公司的发展将会更加地稳健。依托宜华健康所拥有的国内外的充足资金及资源，亲和源可以与宜华健康旗下众安康、爱奥乐、达孜赛勒康等资源优势在养老社区运营管理、远程医疗监控、医疗器械供应、医院配套服务等多方面形成协同，通过资源整合实现优势互补。

同时，亲和源围绕养老产业，以养老社区和客户资源为核心，成立老年服务公司、宜老工程建设公司、文化传媒公司等众多子公司，拓展养老文化、养老金融、养老旅游、养老服务、养老家居等多个子版块业务，将各种养老产业有机交融，形成养老全产业链闭环，创造亲和源养老新体验，打造养老产业综合体。

Q：为什么会选择这样一个时间举办论坛？

A：中国养老产业已经走过了初始的阶段，国家养老政策连续出台，养老产业规模持续扩大，社会资本投资不断增加，老年消费市场已经基本形成。养老产业从萌发到兴起，十余年的发展历程和经验教训需要全面的回顾、梳理和反思。同时，2020年，中国老龄化社会的高峰即将到来，届时拥有2.43亿老龄人口的社会将迎来一场史无前例的挑战，中国养老产业的发展却远远未满足中国老龄化进程的需求。

“未富先老，未备先老”，养老保障负担加剧、为老服务需求膨胀都将给政府、社会、企业及家庭带来巨大压力。在中国养老产业爆发的前夜，我们选择举办中国养老产业高峰论坛，邀请养老行业从业者、业内专家以及关心养老问题的社会知名人士来共同探讨“养老之问”，为迎接2020的到来进行提前的思考和布局。

另外，往小了说，论坛时间选择在10月16-17日，即临重阳节，又傍中秋节、国庆节，算是“三节鼎力”吧，希望能集天时地利人和，更广泛地引发社会关注，引导全社会各阶层共同参与到养老话题的讨论中来。

Q：我们常见的养老论坛都是邀请行业的嘉宾，为什么这次邀请的大多是行业外的？

A：本届论坛，亲和源打破了以往的常规，不仅邀请了养老从业者和业内专家参与论坛，更邀请了冯仑、崔永元、王守常、陶虹等行业外的社会知名人士共同发起头脑风暴。

“养老”一直以来就是社会的常态问题，当我们把养老问题作为一个公共话题来进行讨论，就意味着养老社会化进入了一个全新的阶段。每个人的身边都有老人，每个人都会老去，在养老问题上，就应该是全社会各行业阶层共同参与讨论，论坛上行业外嘉宾的发言和讨论更能带来不同思考和选择，让养老论坛成为一个百家争鸣、百花齐放和海纳百川的思想盛宴。

Q: 地产、主持界的大咖很多, 为什么会邀请这几位?

A: 本届论坛在嘉宾邀请上有更多的考量和更高的标准。“不要脸咖, 要脑咖”, 是本届论坛对嘉宾的原则要求。我们希望参与到现场嘉宾都是真正有着自己的思想, 抛却自己的身份“符号”, 以一个关心社会养老问题和养老产业发展的普通人的身份, 为养老事业的发展建言献策, 提供深度的智慧共享, 给行业带来指向和引领。

例如, 我们邀请的长江商学院副院长廖建文教授(现为京东首席战略官), 是一位在战略、创新和创业领域的跨学科研究上非常有见地的“学者”, 那么从他的格局和角度去剖析养老市场, 我相信每一位养老老人都会非常期待。

还有复旦大学经济学院院长张军教授, 曾获得过中国经济理论创新奖, 他对养老有着什么样新思维、新理论?

冯仑先生那就不用多说了, 地产界的“思想家”, 大家都非常熟悉。

除此之外还邀请了有着强烈社会责任感的崔永元先生, 他对社会养老问题的真实犀利的观点, 也一定会给我们带来更多不一样的启发。

总的来说这次论坛我们是邀请了养老界、经济界、学术界、文艺界等众多行业的代表于一堂, 突破传统论坛的组织模式, 打破壁垒阻隔, 开放养老视角聆听社会声音, 更加立体且深入地梳理养老产业发展的逻辑, 真正意义上实现“养老+”。

Q: 这样一个论坛, 哪些人适合来参加?

A: 当然我希望每一个怀揣养老梦想的创业者、实践者都能聆听学习沟通, 具体点说的话像已经进入养老行业多年, 拥有了诸多经验、教训积累的养老机构、涉老企业和从业者;

刚刚进入或即将准备进入的如金融、地产、医疗、旅游等行业外机构、企业和从业者, 他们看好养老行业发展前景, 却缺乏对行业的了解和实践;

还有其他, 诸如关注社会养老问题的政府部门、社会组织和社会人士。

Q: 你觉得这些人来参加, 会有哪些收获?

A: 我觉得用三个关键词可以概括, “学习、交流、聆听”。

作为中国养老行业举办最早、规模最大、水平最高的养老论坛之一, 中国养老产业高峰论坛一直关注行业内的创新发展和探索实践, 历届论坛一直致力于引领养老行业的发展趋势, 以更专业的姿态成为行业信息交流的“中转站”和行业发展的“风向标”。参会人员不仅可以了解行业发展趋势、政策动向, 解答有关养老的众多疑问和难点, 获取养老行业实践干货, 还可以加入养老行业高端圈层, 进行经验分享、信息发布, 纵横捭阖, 共同推动行业发展。

养老不能闭门造车, 除了行业内的交流, 本届论坛加入了社会属性, 通过行业外大咖的交流和分享, 为参会人员提供了聆听社会声音的渠道, 让参会人员可以从更多的视角和立场去诠释养老产业的发展。

本届论坛还融合了公益属性, 公益作为此次论坛的灵魂, 贯穿于整个论坛中。借此次举办论坛的机会, 上海亲和宇宙老龄事业发展基金会还将正式启动“让·爱不消失”关注患有阿尔兹海默症老人的系列公益活动, 唤起社会大众对阿尔兹海默症的关注, 普及阿尔兹海默症的相关知识, 关爱家庭照护者, 呼唤社会正视并重视阿尔兹海默症群。本届论坛的所有收益都会全部捐赠进入基金会, 真正把公益进行到底! 参加本次论坛, 同时也是一次践行公益的机会, 致力公益, 让世界多一份温暖。

Q: 亲和源这两年经常会有大的发布会和活动举行, 但是这样高规格、邀请行业内外大咖参与的论坛还是第一次, 类似的活动以后还会有么, 多久举办一次?

A: 亲和源有很多个“第一次”, 以后也会努力地去更多的“第一次”。2017年第十届中国养老产业高峰论坛在参会规模、论坛形式、嘉宾阵容等方面做到了许多个“第一次”, 以后的论坛将持续每年举办一届, 每一届我们都会为养老业界同仁和关心养老产业发展的热心人士精益求精、不断创新, 为养老行业的持续健康发展共享更大、更高、更时尚的平台。

(来源: 阿沐养老)

智慧养老

“互联网+智能机器人+居家养老”被列为湖南省政协重点课题

今年下午，由省政协提案委与农工党湖南省委共同承办的“互联网+智能机器人+居家养老”界别协商会在省政协召开。

省政协副主席葛洪元出席会议。

近年来，我省着力推进“健康湖南”“创新湖南”以及新型工业化，养老体系初步构建，人工智能、移动互联网、大数据等相关支撑产业和产业技术也已具备良好的基础和竞争优势，发展智能机器人产业，助力我省养老服务业发展已具备良好的支撑和基础。“互联网+智能机器人+居家养老”被列为今年省政协重点协商课题，省政协提案委和农工党湖南省委共同组织专家学者赴多地进行了大量调研。

会上，农工党湖南省委专职副主委蒋秋桃作选题和调研情况介绍。委员和专家学者提出了制订服务机器人产业发展规划、发挥专业园区的集聚作用和龙头企业的引领作用、创立人工智能服务机器人产业园等意见建议。省直相关部门负责人发言；与会人员进行了交流互动。

葛洪元说，应高度重视养老工作，要形成共识、正视挑战、突破瓶颈、抓好试点。居家养老智能机器人有很大的发展空间和产业前景，应加强科技集成创新，抢抓机遇，应加强领导，制定规划、扎实有效地推进居家养老与互联网、智能服务相结合。

（来源：华声在线）

机器人：老龄化中国的福音？

目前，中国已经成为世界上老年人口最多的国家，也是人口老龄化发展速度最快的国家之一。据联合国统计，到本世纪中期，中国将有近 5 亿人口超过 60 岁，这个数字超过了当前美国人口的总数。面对全球老龄产业商业潜力最大的市场，一个共识是：未来，在照顾老人这件事情上，机器人将扮演越来越重要的角色。

机器人+点亮晚年生活

人口老龄化已成为当今世界一个突出的社会问题。除了面临疾病威胁之外，日常生活照料和精神抚慰也是老年人面临的主要困难。这个现象已然催生了新的产业风口。

比如，日本丰田研发了机器人 HSR，用于辅助残障人士、老年人等在日常生活中实现生活自立，使用者可通过平板电脑触控定点遥控，让机器人协助捡拾地上物品；新加坡南洋理工大学媒体创新研究所研发了机器人 Nadine，可以监视病人的健康，聊天，阅读故事或玩游戏；在荷兰、比利时的养老机构广泛应用的机器人卓拉，就像一名健身教练一样带领养老院的住户一起做运动……

相比之下，中国企业对机器人应用于大健康及养老产业的思考和实践，已经走得更快更远了。以

最早提出“机器人智慧社区健康综合服务平台”的康益恒为例，该公司联合国内知名的机器人研发及制造企业旗瀚科技推出了一款专为家庭医养护服务的机器人三宝，通过机器人进入社区家庭实现家庭看护管理，如日常家庭成员的健康数据监测、身体各项指标记录分析等。此外，结合三宝后台强大的智慧云平台，它还能帮助家里的老人寻医问诊，预约家庭医生，甚至可以帮助医生实现远程诊疗。

机器人智慧社区健康综合服务平台模式，实际上串联起了两个风口行业：人工智能、银发经济。借助人工智能机器人为前端支撑，结合云平台、大数据，联动国内国外优质的医疗、养老、健康管理等资源，构建出一个智能化闭环服务链条。

三宝成医养护最佳搭载平台

为康益恒提供人工智能支撑的机器人，是在旗瀚科技三宝机器人的基础上深度开发。今年 7 月，全国首个《智慧健康养老社区建设整体解决方案》发布，《解决方案》的基本架构为“一个体系、二个平台、二个中心、N 个服务”。针对解决方案中点多多服务的功能需求，康益恒结合三宝能说会动及开放平台的特性进行了二次研发，让三宝机器人做到无缝对接其设计开发的居家养老管理系统、养老机构管理系统、健康管理系统及呼叫系统等四个 SaaS 云平台，以及在社区建立的星级社区健康服务中心，依靠三宝机器人串联多个平台，来协作解决社区医疗保健、居家养老和康复护理服务等难题。

细究这种机器人智慧社区健康综合服务平台模式，会发现其核心是通过“人工智能+大数据+云平台”等科技手段，实现各类资源的优化整合及优势互补。康益恒 CEO 黄剑锋认为，这种模式，会让社区服务变得“更智能、更高效、更有品质”。

众所周知，老年人患有心脑血管、代谢、精神、神经系统等慢性病的患病率达 71.4%，其发病率比中青年人要高 3 到 4 倍，住院率更高达 2 倍。这些严峻的数字都在考验我国医疗系统的容纳能力和运行效率，简言之，病患的增长速度远超过医生服务能力的增速。而在康益恒智慧社区健康综合服务平台模式下，老年人在社区家庭中，日常的健康管理及监测都可以通过三宝机器人联通到社区健康服务中心寻求帮助，机器人不但可以有效解决居家和社区养老在人员陪护方面紧缺的难题，还能提升健康管理的水平和质量。

而对于为什么选择旗瀚科技的三宝机器人作为搭载平台，黄剑锋也给出了答案：“三宝机器人精确的后台大数据系统及卓越的计算学习性能，可以做到对家庭成员的健康信息进行采集、分析，从而提供慢病预防等工作，就像身边有个 24 小时的护士、安保以及私人助理。而更重要的是，三宝开放性系统平台支持在机器人上进行深度二次开发。医疗技术和诊疗手段的日新月异，注定了医疗数据系统需要不断升级更新，而三宝机器人的开放属性，能让它迅速融入到医养护服务场景中，因而具备比其它智能设备更先天的优势。”

目前，康益恒模式下的三宝机器人已经与中山普仁康太集团、北京亦庄养老中心、中健康等多家企业机构达成战略合作并投入使用。在今年 7 月 21 日举办的第六届中国财经峰会上，康益恒凭借这一开创性模式荣获了“最具成长价值奖”，8 月底的第三届中国健康养老服务产业发展合作论坛上，康益恒模式又获评“2017 康养最佳商业模式机构”。市场和行业的肯定，也为机器人+养老模式的可行性再度重磅加冕。

攻坚难点与未来

让机器人进入社区养老只是第一步，如何让机器人在实践中“磨练”出更好的服务功能，才是机器人养老最终要走的方向。

“未来需要解决的问题是，如何让服务型机器人更好地理解人类的需求，比如，倾听老人的诉求、逗老年人开心。”日本早稻田大学研究院专员兼研究推进部专员福田秀彦(Fukuda Hidehiko)在采访中表达他对机器人如何更好地服务人类的思考。而对于身体羸弱的老人，机器人的安全交互也是实践过程中的重要问题，如何让机器人在保证安全的前提下更好的收到指令提供服务，也是业界需要持续攻坚的环节。据悉，目前康益恒技术团队正在对三宝机器人的人机互动功能进行深度开发，相信不久的将来，三宝将可以实现紧急情况下的自主呼救，比如，测算老人的呼吸频率，发现老人倒地后自主向指挥中心呼叫等。

另一方面，让机器人在当前市场如此大批量需求下担起养老重任，对机器人企业产能要求也是一个不小的挑战。日本丰田计划于 2019 年度对正在开发中的家用机器人引入量产体制，用于辅助老年人生活和看护，声明将“力争”2020 年度之前累计供货 1 千台。而在康益恒模式中担此重任的三宝机器人，则已然无需担忧产量问题——其生产制作商旗瀚科技旗下拥有的自主工厂，早在三宝诞生之初就已具备 15 万台机器人的年产能，可轻松实现大规模量产的实力，无疑让外界对养老机器人在数量上的可持续推广充满信心。

在未来，机器人在社区养老中不断“加码”的人性化功能依然值得期待。

（来源：财经网）



老龄化助推智能服务机器人，2019 年有望接近 152 亿

随着人工智能和机器人技术的日益成熟，智能服务机器人也得到了跨时代的提升。数据显示，目前世界上至少有 48 个国家在推进机器人技术发展，其中 25 个国家已经开始涉足服务型机器人的开发研究。尤其在欧洲、北美和日本，迄今为止已经有多种类型服务机器人进入实验和商业化应用。

随着全球老龄化的加剧和医疗需求的上升，辅助机器人的发展正走上快车道。当今中国也面临着老龄化加剧，以及残疾人的比重越来越高的社会问题。不难想象，随着时间推进，我们必然会在未来投入大量的人力物力财力来护理老年人和残疾人等；如果可以供应许多专门应用于护理工作的服务机器人来照顾老年人和残疾人的饮食起居，这无疑是一个双赢的局面，不仅缓解了国家压力，也给老年人和残疾人的生活提供了保障。

因此，巨大的市场，正大力推进智能服务机器人销量的快速增长。日前，根据产业研究机构易观国际发布的报告显示，2016 年中国智能服务机器人市场规模已经达到 72.9 亿元，同比增长 44.6%。另外，研究预测，在 2017~2019 年中国智能服务机器人的市场还会持续上升，在 2019 年有望接近 152 亿元。

从全球角度看，以智能服务机器人为主的机器人产业在不断发展，全球产业规模及市场空间持续扩张。据全球移动互联网第三方数据挖掘和分析机构艾媒咨询发布的《2016 中国机器人行业研究报告》显示，预计到 2018 年全球服务机器人市场销量将达 3490 万台。不少业内人士表示，未来全球家用清扫机器人市场的主要增量会在中国，中国将凭借强大的市场消费力，成为智能服务机器人蓬勃发展的前沿阵地。

蓬勃上扬的市场发展预测显示了服务机器人，特别是家庭护理等个人用途机器人的市场前景十分可观。然而，中国市场前景广阔，但是智能服务机器人在国内的渗透率仍然很低，尚未普及，这是中国服务机器人市场的最主要特点。极低的渗透率，对家用服务机器人在中国的应用而言，是机遇，也是挑战。

（来源：中国工控网）



阎青春：“全国公益免费查体”为老人健康保驾护航

中国老龄事业发展基金会常务副理事长阎青春：

从降低成本的角度来看，我们争取政府购买公共卫生服务，我们来提供服务，同时发动社会上的爱心企业捐赠一部分，当然我们也通过市场运营的方式。然后结合起来，为老年人提供这种在家门口

又方便又快捷，同时又节约资源的服务。老年人非常欢迎。也非常快捷方便，因此老人很踊跃。并且这种方式也大大的节约了费用，降低了费用，因此不仅受到了老年人的欢迎、家属的欢迎，也得到了各级政府的欢迎和支持。

对老年人来讲，我们这种方式确实加强了健康服务、健康管理。通过体检，让老年人得到实实在在的基本公共卫生服务。我们检查完之后，后续的服务也能够依据这个提供给每个老年人，提供给相应的给老年人服务的机构，并且有针对性，老年人也很欢迎。另一方面，即使你身体很好，但是防重于治，从治未病的角度看，我们也可以给老人提供一个健康管理的方案。你没病，但是怎么防病？这些都会有专家根据你的状况给你一个切实可行、行之有效的健康管理方案。因此这样也能够提供很多相应的服务来，包括有一些产品用品也会及时的跟进来。

这是政府购买的基本公共卫生服务，要把政府的资源用好用足，不能够浪费，要把有限的资源真正用到老年人健康管理、健康服务上。这本身就是公益活动，当然我们采取市场运营的方式力图让它能够可持续发展。在这种情况下，我们要把这有限的资源真正用好用活。

(来源：国家养老网)



养老培训

黑龙江：齐齐哈尔卫校探索医养教结合，打造养老产业发展新格局

由黑龙江省委高校工委、省教育厅、东北网联合举办的"喜迎十九大教育看龙江"专题采访活动 11 日正式启动。记者随采访团来到齐齐哈尔市卫校采访了解到，2008 年以来，该校积极顺应我国进入老龄化社会的新形势，依托护理专业优势，培养养老护理领军人才，着力推动医养结合。

齐齐哈尔卫校是黑龙江省西部地区唯一一所国家级重点卫生中等专业学校，开设护理、药剂、口腔修复工艺、助产、影像、检验、康复技术和农村医学等专业。近年来，该校借助齐齐哈尔市创建"国际老年友好型城市"、"全国养老服务业综合改革试点城市"和"首批医养结合试点城市"的有利条件，发挥卫生职业教育和卫生服务两大优势，全力推动"医养教结合、产学研一体"。

记者在齐齐哈尔卫校了解到，2014 年，齐齐哈尔市第一社会福利院失能老人康复中心与该校养老护理实训基地项目合并，建设了集医疗、养老、护理、教学、培训、科研等为一体的失能老人康复中心及养老护理实训基地。

该校负责人对记者说："学校设有老年护理院、养老护理实训基地、失能老人康复中心等三个功能区。这不仅使老年人在养老的同时可以享受到专业的医疗、护理照护，而且使学生在学的同时能够临床见习，实现了教学资源、医疗资源、养老资源三者的有机整合。"

目前，该校已累计培养(训)养老护理员 5000 余人次。先后组织 200 余人次，赴北京、上海、重庆、青岛等地的 41 家养老机构进修学习，积极探索"医养教结合、产学研一体"管理运行及养老护理人才培养模式。同时，该校正在大力发展养老护理管理输出，已与北京泰康人寿达成初步共识，举办"泰康班"，定向培养养老护理人才，每年为市内养老机构培训养老护理员 1000 人。

近年来，齐齐哈尔市教育局把职业教育摆在经济社会发展和教育综合改革更加突出的位置。实行"三个纳入"，即市委、市政府把职业教育改革纳入全市农村四项重点改革，纳入市委、市政府重点工作督办事项，纳入对县(市)区政府年度工作目标考核之中。同时，通过职教联席会议制度固化统筹协调管理，在市教育局设置高教办，便于统筹规划和宏观管理全市中高等职业教育发展。

不仅如此，齐齐哈尔市还实施校长职级制改革、教师绩效分配机制。通过改革，促使知市场、懂管理、精业务的能人竞聘到学校管理层，带来了管理上的突破，注重实绩的分配制度的改革激发工作

动力和活力。据统计，该市职教中心学校经过改革，今年招生人数预计达千人，目前同比增加 300 多人。

此外，齐齐哈尔市积极促进校企合作，建立校企联动责任区制度。组建 62 名校企联络员队伍，开展“百职联百企”活动。以该市 327 家规上企业、461 家“重点产业”及地方主导产业的企业和 30 所职业学校为主体，将该市划分为 14 个校企联动责任区。开展与责任区企业对接、调研和用工信息统计等工作，促进职业院校与相关企业无缝对接，提高职业教育与“重点产业”结合的吻合度。

据齐齐哈尔市教育局相关负责人介绍，今年上半年黑龙江省考核该市职业教育工作稳居第一位。在近两年的学生技能大赛中，齐齐哈尔市有近 30 名同学跻身国赛，40 多人获得免试升学资格，3 所学校获省专项经费奖励。

（来源：中新网）



健康管理

血脂稠怎么调理？老年人血脂稠怎么办？

血脂稠怎么调理呢？血脂稠是血液当中存在的甘油三酯、胆固醇等杂质太高造成的，改善血脂稠的情况，需要清除血液当中的垃圾，尤其是老年人，血脂稠容易引发血栓、心脑血管疾病等等，那么老年人血脂稠怎么办？

1、孝素：日常能够给体内补充孝素具有分解血液垃圾的作用，改善血脂稠效果显著。孝素就是酶，可以分解血液里面的甘油三酯、胆固醇等等，同时还能消炎抗菌。另一方面，也有促进细胞新生的作用，促进血液流通的作用。

平时早上晚上一杯瑞他命酵素原液具有改善血管功能，增加血液流速，抑制血液凝集和溶解血栓等作用，推荐服用。日常服用具有保健养生的效果，可以降低血稠，血压、血脂、血糖、提高人体的免疫力。

2、提倡适量饮茶：茶叶中含有的儿茶酸有加强血管柔韧性、弹性和渗入渗出性的作用，可预防血管硬化。茶叶中的茶碱和咖啡碱能愉快精力，促进血液循环，加重疲劳和具有利尿作用。适量饮茶能消弭油腻饮食而减肥。但过多喝浓茶，会使心跳加速，对身体有害。免疫力，抗击衰老等，每天服用可以是身体各方面得到改善，身体健康活力。

3、合理饮食：脂肪摄入量每天限定在 30~50 克。糖类食品也要限定，不吃甜食和零食。多吃蔬菜和

（来源：晚晴养老）



养老地产

"低碳城"为养老地产发展提供新思路

现如今,低碳城市已成为世界各地的共同追求,建设发展低碳城市是很多国际大都市的新课题,以最小化的代价实现经济发展过程及人与自然和谐相处,既是时代的愿景也是现实的追求,"低碳城"的概念便是实现未来城市新发展,地产开发的优秀蓝本之一。

9月8日,随着"科学碳目标中国项目"的签署和发布,为期两天的第五届深圳国际"低碳城"论坛圆满结束。本届论坛首次推出国际清洁技术项目路演活动,有来自国内外的19个项目参加路演,覆盖了新能源、清洁技术、智慧城市等多个领域,邀请了深创投、前海梧桐、富兰克林邓普顿基金、赛马资本、达晨创投、松禾资本等30多家国内知名创投机构参加,同时还邀请了中国工程院院士生物质能专家陈勇、联合国太阳能专家喜文华、联合国工发组织原技术与投资促进司司长梁丹等8位技术专家,以期通过这样的方式让技术和资本形成有效对接,对促进低碳技术的产业化、市场化具有积极作用,对于新型地产开发有一定的借鉴作用。

近年来,随着传统的单一住宅开发模式面临经营困境,养老地产已经成为众多房地产企业转型发展的新方向。但是,目前我国针对养老地产的实践,还停留在探索阶段,还没有形成可供全国化复制的成熟商业模式。因此,探讨适合中国国情和市场需求的养老地产商业模式,具有现实意义。

如今中国已经慢慢步入了人口老龄化的道路中,近十年来我国65岁及以上人口逐年增加,人口红利逐渐消失,养老问题的严重性和必要性已经浮出水面。数据表明,发达国家养老行业从发展初期到快速发展的人均GDP分界线是10000美元,而到2016年底,我国的人均GDP已经达到了8865美元左右,距离发达国家的养老产业快速发展阶段仅有一步之遥。与此同时,与我国国情相匹配的老龄宜居房产发展还属于发展中的起始阶段,业内人士指出,目前人们的住宅设计,无论是从专用性还是从功能性,都没有针对老年群体作出适应性的变化。家庭中的消费决策者往往以儿童需求为主,而忽略了老年人的需求,所以,随着老龄化程度的日益加深,在我国养老地产开始成为人们关注的焦点。

20世纪末,除了已经进入老龄化社会的日本,美国等其他工业国家以及发展中国家,都开始面临严峻的人口老龄化挑战。人口老龄化给社会带来了诸多方面的挑战,最为突出的就是居住和交通问题。其次是医疗和环境问题。因此,建立宜居老龄化社区进入大众的视野。

什么是宜居化的老龄化社区,应当首先符合老年人步行范围的需要,即住所距离医疗等服务设施、商店和菜市等商业设施不超过805米的距离(5-10分钟)。同时,在生活环境上能够实现干净清新绿化自然景观充足的条件等。需要注意的是,2015年住建部印发《建筑业发展"十三五"规划》,针对建筑节能及绿色建筑发展目标提出了具体要求。

而既要满足宜居化老龄社区,同时兼顾绿色可持续的地产发展,"低碳城"的概念与宜居养老地产的结合,成为了新型地产发展的新思路。

专家认为,目前我国绿色建筑市场规模高达15万亿元。在房地产行业步入"白银时代"的背景下,对诸多房企而言,发展绿色建筑是一次难能可贵的机遇。同时,随着中国城市化进程的不断推进,城市的养老地产是地产发展的新趋势。养老地产将更多地立足于我国各大城市,一方面,城市的基础设施更加完善,交通医疗体系更加便捷,老年人的晚年生活更加容易得到社会关怀和家人陪同;另一方面,在房地产开发项目中,城市仍然是优先选择。

根据我国未来城市发展的要求,建设绿色城市、绿色建筑是必然。而低碳概念与绿色环保相结合的"低碳城"养老地产开发便是新思路之一。"低碳城"的借鉴价值在于让建筑"呼吸",从而在城市群里建设真正宜居的"绿色"养老建筑。养老房地产产业,环境资源是基础,"低碳城"通过打造出"山水相宜"的人居环境,让老年人生活更加愉悦。绿色建筑和养老的结合也是国际形式和中国国情的结合,是生态建设和养老产业的一种交融。绿色养老建筑能够更好的实现老年人长期舒适居住,所以从长远角度来说,在经济、环境、社会效益方面都有一定优势。

同时"低碳城"的概念不仅仅是环境的绿色环保低碳,同时也会运用最新的科学技术,搭载新型智

能养老产业成果，实现人居环境、智能养老体系的双核搭建。将集成智能养老监护、健康服务、生活管理、社区文化等服务于一体。

（来源：东方财富网）



社会保障

四川养老保险待遇实现 13 年连续调整，月人均增 49.3%

近日，记者从省人社厅召开的“砥砺奋进的五年·四川社会保障”新闻发布会上获悉，最近五年，我省社会保险各项待遇水平不断提高，其中，养老保险待遇实现 13 年连续调整，月人均养老金增幅达 49.3%。

连续 13 年调整基本养老保险：企业退休人员养老金增至 1994 元/月

2014 年 4 月，我省在全国率先从省级层面制定出台了《建立统一的城乡居民基本养老保险制度的实施意见》，完善了社会统筹与个人账户结合的制度模式；2016 年 10 月，全省机关事业单位工作人员全部纳入机关事业单位养老保险制度，全面启动机保基金征缴和发放工作，机保改革工作成效显著，在全国创造了经验。据省人社厅副厅长吴琦介绍，2005 年以来，我省已连续 13 年调整企业退休人员基本养老金，月人均养老金从 2011 年的 1263 元增长到 2016 年的 1946 元，增幅达 49.3%；2016 年率先按照“并轨”思路，同步调整了机关企事业单位退休人员养老金水平。2015 年，我省实施提高城乡居民基础养老金最低标准工作，调整后城乡居民基础养老金最低标准达到 75 元。2017 年，我省对企业退休人员第 13 次连续调整养老金，连续第 2 年对机关企事业单位退休人员“并轨”调整养老金。到 2017 年 7 月底，调待工作基本结束。按照 2017 年调待政策确定的调待对象，我省应参加调待的企业退休人员为 689.19 万人。调待完成后，全省企业退休人员月人均基本养老金由 2016 年底的 1886 元/月增加到 1994 元/月。

省内异地就医住院累计结算 42.7 亿元：215 家医院已实现跨省结算

记者了解到，自 2014 年 10 月 1 日我省启动异地就医联网即时结算至今，省内异地就医住院累计结算 24.11 万人次，累计结算总金额 42.7 亿元。此外，2017 年，我省第一批接入国家异地就医直接结算系统，目前 21 个市（州）215 家医院实现了与全国其他 31 个省市的跨省异地就医直接结算。成都市第一人民医院医保办吕华告诉记者，异地就医联网即时结算不仅减轻了参保人员的经济负担，还解决了异地参保人员长期医疗费用垫支过大、时间过长、报账不断往返的问题。据省人社厅的数据显示，我省职工医保统筹基金最高支付限额由 2012 年的 19.34 万元增至 2016 年的 23.47 万元，住院政策范围内报销比例稳定在 81% 以上；城乡居民医疗保险基金最高支付限额由 2012 年的 11.08 万元增至 2016 年的 13.62 万元，住院政策范围内报销比例由 2012 年的 71.10% 增至 2016 年的 76.66%（含大病医疗保险）。全省医保待遇水平不断提高。

建筑业在建项目参保率达 99%：工伤保险月人均定期待遇增至 2285 元

近年来，随着农村外出务工人员越来越多，工伤保险对农民工尤其是建筑工地农民工有着非凡意

义。我省从 2015 年开始，组织实施“同舟计划”——建筑业工伤保险专项扩面行动计划。根据“同舟计划”，对以建设项目为单位参加工伤保险的，可在各项社会保险中“优先办理参加工伤保险手续”。建设单位在办理施工许可手续时，必须提交按项目参加工伤保险证明，方可发放施工许可证。此外，对未签订劳动合同的，人力资源社会保障部门可参照工资支付凭证、工作证、招工登记表、考勤记录及其他劳动者证言等证据认定事实劳动关系，以便工伤认定。经过近三年的努力，我省同舟计划取得积极成效，截至今年 8 月底的统计，全省建筑业在建项目数（即指 2017 年 1 月 1 日前已开工，当天尚未竣工的项目数）6425 个，参保在建项目数 6368 个，参保率 99%；今年新开工项目数 3612 个，参保数 3612 个，参保率已达到 100%。

记者还了解到，我省工伤保险月人均定期待遇水平由 2011 年的 1283 元增至 2016 年的 2285 元，增幅达 78.1%。其中：1-4 级和 5-6 级工伤人员分别提高伤残津贴 1350 元、1055 元，因工死亡职工供养亲属提高抚恤金 575 元。

（来源：四川省人民政府网站）



税延养老险试点箭在弦上，今年年底前正式启动

保监会 13 日举行新闻发布会，相关保险机构负责人就税收递延型养老保险试点进行了介绍，税延养老保险试点工作已准备就绪，税延型养老保险产品在设计上将更加注重满足消费者差异化、个性化需求。

个人税收递延型商业养老保险，是指允许购买商业养老保险的投保人在计算个税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个税，这是一种通过降低投保人当期税负来鼓励购买商业养老保险的税收优惠政策。这一试点将于今年年底前正式启动。

东吴证券认为，税递延养老险有望撬动千亿级别增量保费，催化行业估值。目前我国商业养老保险没有任何个税优惠，养老型保险产品（通常为长期储蓄型）相对于基金、债券、银行理财、地产等投资方式并无竞争优势。个税递延型养老保险允许居民用保费抵扣当年个税，并将在退休后领取养老金时再缴纳个税，由于退休后收入通常大幅低于退休前收入，该政策通过降低实际税负的方式鼓励居民自发进行养老储蓄，从而降低对政府的依赖。

随着我国个税递延政策落地，此类产品有望迎来爆发式发展：假设 3000 万纳税人口（财政科学研究所前所长贾康曾于 2015 年表示个税纳税人口约为 2800 万人）的 60% 购买，每月可抵扣保费为 1000 元，预计每年将带来 2000 亿元左右的长久期增量保费，是保险行业的重磅催化剂。

养老金税优政策或重塑中国金融市场格局。根据海外经验，养老储蓄税优政策将对我国金融市场格局带来深远影响：

1) 受益于每年千亿级别增量保费，预计 2027 年个税递延养老金资产规模可达 3.2 万亿元，保守假设保险公司每年将从中获得管理费用类收入 3%，则 2027 年保险业将获得千亿元左右的收入，大幅增厚行业利润；

2) 未来国家可通过配套政策引导享受税收递延的养老资产在退休后转化为真正的保障型年金保单（覆盖长寿风险），行业将迎来规模大于健康险蓝海市场；

3) 银行、证券公司等资管机构未来或将获准参与个税递延养老账户业务（如美国 401K、IRA 并不限于保险公司）；

4) 每年 2000 亿元左右的高稳定性的长期资金流向金融市场，将在一定程度上发挥稳定市场作用。

（来源：财联社）



国际交流

健康老人应成为未来养老事业的主力军

比较与借鉴，中国、日本两国的养老制度

日本是举世公认的老龄化社会，目前老年人的数量超过了全国总人口的四分之一，已进入超高龄少子化社会。日本养老制度的特点首先体现在制度间的互相衔接、互相配套。医疗、护理、养老等各种福利绑定在一起。日本的年金制度分两个层次，第一个是覆盖全部国民的基础年金，缴费和年金按统一标准计算。第二个是作为公职人员的厚生年金，包括公务员阶层的共济年金，交费多拿的多。与日本相比，中国的养老制度建设起步比较晚，尚未建构起城乡统一标准的、面向全民的基础养老保险制度。主要实行社会统筹和个人账户结合的“统账”模式，农民则是新型农村社会养老保险。总体还是延续了计划经济时期偏重于保护体制内的福利。其次，日本为了解决劳动力人口减少问题，上个世纪 90 年代以后，将退休年龄逐步延长到 65 岁，今后还会进一步延长到 70 岁。与此相比，中国养老金领取年龄偏低，城镇男、女职工为 60 岁和 55 岁，农民是 60 岁。第三，日本的年金制度主要体现在现金收入，而护理和医疗更多的是体现在福利服务上，通过公共性的福利服务解决第二次再分配的问题。中国目前的医疗、护理和年金制度是分开的，三项制度之间功能的相互衔接和弥补并没有充分体现出来。目前，以城市为中心展开的护理保险试点工作，再分配功能并不明显，出现了服务有利于高收入阶层，政府对低收入阶层兜底，而庞大的中间阶层或者说纳税阶层的护理服务体系却很脆弱。

混合式，中国未来的养老模式

西方发达国家是在经济高度发展时期迎来了高龄化，有很多余力来一点一点解决问题。中国人口众多，且是在经济还没有走向成熟发展阶段，就进入了老龄化社会，这是其他国家都没有经历过的。特别是中国的独生子女政策，较早的退休年龄，强势的政府等，都带有很强的中国特色。养老制度，没有绝对的理想模式。中国未来的养老模式需要自己来摸索，有些学者对美国走市场化的制度很感兴趣，我认为，从中国走过来的历史经验来看，中国既不会走美国式的市场化道路，也不会走北欧高福利、高负担和以护理保险制度为核心的德国、日本中福利、中负担的道路，中国会朝着混合式的发展方向。混合式是指：既有市场原理的因素，用以刺激养老产业的发展，又有政府强有力的财政介入，建构制度成本低，覆盖广的制度体系，实现养老制度的公正、公平以及持续性发展。目前，中国政府正在积极推动长照护理保险的制度建设，各个地方政府也在积极试着通过发放“老人津贴”和提供“护理服务”的方式，解决老年人的生活照料问题。可见，政府在养老问题上承担越来越多的责任，而不是将其问题都推向市场，中国的养老制度会更加有持续性和包容性。

健康老人，未来养老事业的主力军

养老，不是消极的，是每个人都应该积极面对的问题。无论北欧国家的养老制度、日本的养老制度，还是独自摸索出符合中国特点的养老制度……不管哪种模式，中国的老年人、年轻人都需要从思想上转变观念。这一点，我认为日本老人的自立精神和积极参与社会活动的姿态，很值得中国老年人借鉴。大多数日本老年人退休之后，会通过各种形式参与社会活动和养老服务活动。有的老人 65 岁退休之后，再就业去寻找适合自己的工作。其中固然有获得经济收入的想法，但也不尽然。很多老人认为，在体力可能的前提下，还是希望发挥余热，用自己的技术和经验服务于社会。有的老人选择做志愿者，为社区做公益事业；有的老人自己组织起来成立公益组织，为有需要的老人提供老人福利服

务。养老需要老人自己的参与和努力，这样的观念在日本已经很普及了。中国的老年人没有危机意识，还没有从传统的养儿防老、享清福的观念里脱离出来。当然，这需要有制度设计和制度保障。制度要积极吸引健康的老年人把自己的体力、经验、知识再去发挥出来，要让老年人积极参与养老政策的制定，让健康老人成为主力军参与养老事业，这是最关键的，我觉得这也是未来养老制度的发展方向。

（来源：民政部政务微信）



快乐生活

内蒙古：全区老龄“松鹤杯”书画联赛在我市举行

9月13日，全区第十四届老龄“松鹤杯”书画联赛在我市举行，本次书画联赛由自治区老龄工作委员会主办，市老龄委、市民政局承办。

自治区民政厅副厅长王守俭，市委常委、组织部部长蔺建军出席开幕式。

蔺建军在致辞中表示，书画艺术是老年人喜闻乐见的文体文艺表现形式，近年来，我市在老龄书画事业上得到长足发展，有老年书画研究院，老年篆刻协会、老年榜书协会，老年地书协会等，会员达到两千多人。书画联赛是书画爱好者相互切磋交流技艺的桥梁和纽带，为促进全区文化交流，丰富老年人精神文化生活，倡导文明，提高人文素养，净化社会风气，继承传统文化起到了积极作用。他希望广大艺术家们，发挥聪明才智，努力做到思想性、艺术性、观赏性相统一，创作出更好的艺术精品，为繁荣我国书画艺术，壮大书画事业，提供强大的智力支持，做出卓越的艺术贡献。

此次老龄“松鹤杯”书画联赛共有13个代表队参赛，作品有汉文书法、蒙文书法、篆刻、绘画等共计230幅。书画联赛参展作品题材广泛、内容丰富、形式多样、异彩纷呈，充分体现了全区各地民族风情和文化底蕴，抒发了老年书画家老骥伏枥、志在千里的情怀，是老年朋友献给党的十九大的厚礼！

据了解，老龄“松鹤杯”书画联赛已经成功举办了十三届，经过全区各级老龄委的全力打造，已经成为全区老年人精神生活中的一件盛事。这次联赛必将对全区老年书画事业起到重要的推动作用，为传承中华民族优秀书画艺术、对促进自治区文化强区建设作出积极贡献。

（来源：乌兰察布民政）



老年说法

广西：这手段专骗老年人，已有数百人上当

近日，凤山县警方成功打掉一个专骗老人的诈骗犯罪团伙。该团伙以送鸡蛋、床上四件套等形式

骗取老人信任，虚假宣传、诱骗老人高价购买枕头等产品。据了解，自今年 6 月 15 日以来，该团伙先后窜到桂林市临桂区、柳州、南宁、百色市乐业县、河池市大化瑶族自治县、都安瑶族自治县等地作案，上当受骗的老人达数百名，涉案金额近百万元。

1、手段“赠送鸡蛋”诱老人入局

7 月 27 日晚 8 时许，68 岁的凤山县退休干部班某散步时，一名年轻女子上前搭讪，称自己是广东某健康养生公司的员工，准备来凤山开办“健康、环保推广会”，欢迎老人前往参加。女子称每个参加活动的老人，都能得到公司免费赠送的鸡蛋、面条等生活用品。

班某信了。7 月 28 日上午 8 时许，他到达推广会现场——凤山县恒升大酒店十楼大厅，发现厅内已经坐着约 200 名老人。

不久，推广会的“工作人员”冯某站到主席台上，介绍其公司主要销售床上用品、化妆品等，称这些产品有养生作用，对患有高血压、肩周炎、腰间盘突出、颈椎病的老人特别有用。

冯某介绍完后，给每位老人送了 15 个鸡蛋。

领到鸡蛋的老人回去一宣传，7 月 29 日，来现场的老人越来越多。冯某鼓动老人第二天带现金来，就可以参加抽奖活动。7 月 30 日，冯某鼓动大家交押金，就可拿到一个“高价产品”，而老人接着来听课，他会把押金退给老人。这相当于老人能免费拿到“高价产品”，不少老人交了押金。

7 月 31 日，冯某把押金退给了老人，还照常送老人鸡蛋、面条等物品，老人越发对冯某深信不疑。

2、调查枕头治高血压是要手腕

8 月 2 日上午，又有 300 多名老人来听课。其间，冯某拿出一个白色枕头，称这是专门用来治疗高血压、颈椎病的特殊枕头，并邀请老人进行体验。

70 多岁的张大爷上台去体验。在体验之前，一名工作人员给老人测量血压，结果显示，张大爷的血压为 175/100mmHg。

老人枕了这个枕头约 40 分钟，工作人员再给这位张大爷测血压，血压显示为 125/80mmHg。

冯某宣布这一结果后，台下的老人沸腾了。冯某称，枕头数量有限，谁先交钱谁先得。老人只要交 3300 元押金，第二天就可以领取这个枕头及床上四件套。

于是，数十名老人当场交了押金，争先恐后要买这种神奇的枕头。

冯某趁热打铁，问谁愿意再交 300 元钱，就可以得到一个价值 1000 元的健康环保水杯。说完，老人们又抢着交钱。

这个团伙一来到凤山，就引起了警方的注意，活动当天，数名民警就埋伏在会场里。民警说，其实这些工作人员第二次给老人量血压时动了手脚，使得血压值变低；而所谓价值 1000 元的水杯，其实只是个普通水杯，价值仅 30 多元。

3、进展九名嫌疑人悉数落网

8 月 3 日上午，近百名老人来到恒升大酒店十楼大厅，凭着押金条，领取了“特效”枕头和床上四件套，开心地离开了酒店。冯某及其余工作人员则马上到酒店前台办理手续，准备逃离。

这时，十几名民警冲进酒店，迅速将冯某等人控制。经审讯，冯某等 9 名嫌疑人对犯罪事实供认不讳。

据查，现年 40 岁的冯某是广东省高州市人。今年 6 月份，冯某伙同情人杨某，串联朋友朱某、何某等人进入广西，以推销“健康”“环保”生活用品、化妆品为幌子，用质量低劣的生活用品实施诈骗，牟取暴利。

6 月 15 日以来，冯某等人先后窜到桂林、柳州、南宁、百色、河池等地作案，在凤山县，就有 70 名老人上当受骗。

“我买来这个‘特异功能’枕头连续睡了三天，血压一点都没下降，他们是骗人的！”受害人张

女士愤怒说道。

9 月 11 日，冯春某等 9 名嫌疑人因涉嫌诈骗罪，已被凤山县公安机关执行逮捕。

（来源：南国早报）



政府购买服务

北京市劲松职业高中双龙校区养老实训基地建设（第 1 包-养老设备）中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称双龙校区养老实训基地建设（第 1 包-养老设备）

品目货物/其他货物/其他不另分类的物品，

货物/专用设备/医疗设备/其他医疗设备

采购单位北京市劲松职业高中

行政区域北京市公告时间 2017 年 09 月 15 日 12:26

本项目招标公告日期 2017 年 08 月 15 日中标日期 2017 年 09 月 15 日

评审专家名单樊中朝、刘志刚、顾利民、戴琳、郭秀英、姚蕾、寇志军

总中标金额¥353.378 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人马星可

项目联系电话电话：18612564798 传真：010-68373131

采购单位北京市劲松职业高中

采购单位地址北京市朝阳区劲松 8 区 811 楼

采购单位联系方式 010-67710311

代理机构名称中经国际招标集团有限公司

代理机构地址北京市东城区滨河路 1 号航天信息大厦 7 层（小街桥西北角）

代理机构联系方式马星可电话：18612564798 传真：010-68373131

附件：

附件 1 中标公告-养老.pdf

附件 2 招标文件 8.15 定稿-双龙校区养老实训基地建设（第 1 包-养老设备）.pdf

附件 3 更正公告-双龙校区养老实训基地建设（第 1 包-养老设备）.pdf

中经国际招标集团有限公司受北京市劲松职业高中的委托，就双龙校区养老实训基地建设（第 1 包-养老设备）项目（项目编号：CEITCL-BJ04-1706028-01）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：CEITCL-BJ04-1706028-01

项目名称：双龙校区养老实训基地建设（第 1 包-养老设备）

项目联系人：马星可

联系方式：电话：18612564798 传真：010-68373131

二、采购单位信息

采购单位名称：北京市劲松职业高中

采购单位地址：北京市朝阳区劲松 8 区 811 楼

采购单位联系方式：010-67710311

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

电动护理床、电动移位机、护理车等

教学用

合同签订后 60 日内到货

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：中经国际招标集团有限公司

采购代理机构地址：北京市东城区滨河路 1 号航天信息大厦 7 层（小街桥西北角）

采购代理机构联系方式：马星可电话：18612564798 传真：010-68373131

五、中标信息

招标公告日期：2017 年 08 月 15 日

中标日期：2017 年 09 月 15 日

总中标金额：353.378 万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

序号中标供应商名称中标供应商联系地址中标金额(万元)

1 北京佳莱康医疗器械有限公司北京市朝阳区朝阳路 67 号 9 号楼 10 层 1 单元 1104 内
102353.378000

评审专家名单：

樊中朝、刘志刚、顾利民、戴琳、郭秀英、姚蕾、寇志军

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

养老设备 1 批

六、其它补充事宜

本公告同时在中国政府采购网、北京市财政局-政府采购网、朝阳区政府采购网发布。

（来源：中国政府采购网）



北京市门头沟区采空棚户区改造建设中心北京市门头沟区大峪街道黑山养老 照料中心装修工程中标公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 北京市门头沟区大峪街道黑山养老照料中心装修工程

品目 工程/装修工程

采购单位 北京市门头沟区采空棚户区改造建设中心

行政区域 北京市 公告时间 2017 年 09 月 15 日 10:59

本项目招标公告日期 2017 年 08 月 17 日 中标日期 2017 年 09 月 15 日

评审专家名单 苗贵雪冉建华蒋军李加昌王茜尹中欣焦力

总中标金额 ￥295.852549 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 高奉雯张芬

项目联系电话 01069828192

采购单位 北京市门头沟区采空棚户区改造建设中心
采购单位地址 北京市门头沟区门头沟区东龙门 1 号
采购单位联系方式 焦力 13910029539
代理机构名称 北京市门头沟区政府采购中心
代理机构地址 北京市门头沟区双峪路 39-1
代理机构联系方式 高奉雯张芬 010-69828192

北京市门头沟区政府采购中心受北京市门头沟区采空棚户区改造建设中心的委托，就北京市门头沟区大峪街道黑山养老照料中心装修工程项目（项目编号：MC2017-150）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：MC2017-150
项目名称：北京市门头沟区大峪街道黑山养老照料中心装修工程
项目联系人：高奉雯张芬
联系方式：01069828192

二、采购单位信息

采购单位名称：北京市门头沟区采空棚户区改造建设中心
采购单位地址：北京市门头沟区门头沟区东龙门 1 号
采购单位联系方式：焦力 13910029539

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

合同履行期：60 日历天

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：北京市门头沟区政府采购中心
采购代理机构地址：北京市门头沟区双峪路 39-1
采购代理机构联系方式：高奉雯张芬 010-69828192

五、中标信息

招标公告日期：2017 年 08 月 17 日

中标日期：2017 年 09 月 15 日

总中标金额：295.852549 万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

序号	中标供应商名称	中标供应商联系地址	中标金额(万元)
1	北京矿建建设集团有限公司	北京市门头沟区门头沟路 10 号	295.852549

评审专家名单：

苗贵雪冉建华蒋军李加昌王茜尹中欣焦力

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

详见招标文件

六、其它补充事宜

协议供货、定点采购项目信息：

入围价格：296.0 万元（人民币）

价格调整规则：无

优惠条件：无

采购人和评审专家的推荐意见（采用书面推荐供应商参加采购活动的需填）：

同意

（来源：中国政府采购网）

河南：遂平县城乡居民社会养老保险中心基层服务平台认证服务费采购项目

公告概要：

公告信息：

采购项目名称遂平县城乡居民社会养老保险中心基层服务平台认证服务费采购项目

品目

采购单位遂平县城乡居民社会养老保险中心

行政区域遂平县公告时间 2017 年 09 月 15 日 12:22

本项目招标公告日期 2017 年 09 月 15 日中标日期 2017 年 09 月 15 日

评审专家名单 1

总中标金额¥7.65 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人柴先生

项目联系电话 13938396639

采购单位遂平县城乡居民社会养老保险中心

采购单位地址遂平县城乡居民社会养老保险中心

采购单位联系方式 13938396639

代理机构名称遂平县政府采购中心

代理机构地址遂平县政府采购中心

代理机构联系方式 0396-3222569

遂平县城乡居民社会养老保险服务中心基层服务平台认证服务费采购项目竞争性谈判中标公示

遂平县城乡居民社会养老保险中心基层服务平台认证服务费采购项目于 2017 年 9 月 13 日在遂平县公共资源交易中心开标大厅（遂平县勤政路东段 5#楼三楼）进行开标、评标活动。该项目由专家委员会按照招标文件的评标办法进行评标。现向采购人推荐以下投标人作为本项目中标候选人。

招标编号：遂政采招【2017】228 号

控制价：77000.00 元

第一中标候选人：郑州信泽华计算机技术开发有限公司中标金额：76500.00 元

第二中标候选人：郑州世纪皇马科贸有限公司中标金额：76600.00 元

专家评委名单：魏蓓薛霞李君玲

公示时间：2017 年 9 月 15 日至 2017 年 9 月 19 日

公示期间投标人如对评标结果如有异议，必须在公示期内按照规定程序进行，所有质疑和投诉材料必须由法定代表人携带法定代表人证明、身份证原件及营业执照副本，以书面形式并加盖单位公章向相关部门提出质疑，逾期将不再受理。

采购人、采购代理机构及联系方式

采购人：遂平县城乡居民社会养老保险服务中心

联系人：柴先生

联系电话：13938396639

集中采购机构：遂平县政府采购中心

联系人：刘先生

联系电话：0396-3222569

2017 年 9 月 15 日

（来源：中国政府采购网）

青海：德令哈市政府购买养老服务公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称德令哈市政府购买养老服务

品目

采购单位德令哈市民政局

行政区域德令哈市公告时间 2017 年 09 月 15 日 10:31

获取招标文件时间 2017 年 09 月 18 日 09:00 至 2017 年 09 月 22 日 17:30

招标文件售价¥300

获取招标文件的地点陕西信远工程造价咨询有限公司青海分公司（新华联国际中心 1 号写字楼 1 单元 1231 室）

开标时间 2017 年 10 月 10 日 14:30

开标地点青海省公共资源交易中心二楼 1 号开标室

预算金额¥100 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人德令哈市民政局

项目联系电话 0977-8228205

采购单位德令哈市民政局

采购单位地址德令哈市民政局

采购单位联系方式 0977-8228205

代理机构名称陕西信远工程造价咨询有限公司青海分公司

代理机构地址新华联国际中心 1 号写字楼 1 单元 1231 室

代理机构联系方式赵女士/王先生 0971-8580123、0971-6266816 转 604

德令哈市政府购买养老服务公开招标公告

陕西信远工程造价咨询有限公司青海分公司受德令哈市民政局委托，拟对德令哈市政府购买养老服务项目进行国内公开招标，现予以公告，欢迎符合条件的供应商前来参加投标。

德令哈市财政局 0977-8228785

本公告在《青海政府采购信息网》、《中国采购与招标网》、《青海省招标投标网》同时发布
公开招标

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第 22 条的条件。2、招标文件规定的其他资质条件。（下载招标文件）

陕西信远工程造价咨询有限公司青海分公司

2017 年 9 月 15 日

（来源：中国政府采购网）



广东：2017 年城乡居民养老社保费批量划扣、他行社保待遇支付服务项目

(采购项目编号：GZCQC1700FG05021)的成交结果公告

广州程启招标代理有限公司受广州市社会保险基金管理中心委托，于 2017 年 09 月 06 日就 2017 年城乡居民养老社保费批量划扣、他行社保待遇支付服务项目（440100-201709-100324-0010）采用单一来源采购进行采购。现就本次采购的中标（成交）结果公告如下：

一、采购项目编号：440100-201709-100324-0010

二、采购项目名称：2017 年城乡居民养老社保费批量划扣、他行社保待遇支付服务项目

三、采购项目预算金额（元）：700,000

四、采购方式：单一来源采购

五、中标供应商

1：中标供应商名称 广州银行电子结算中心 法人代表 麻文奇 地址 广州市天河区天河软件园建中路 55-57 号

六、报价明细

主要中标、成交标的名称	规格型号	数量	单价（元）	服务要求	中标、成交金额（元）
2017 年城乡居民养老社保费批量划扣、他行社保待遇支付服务项目	/	/	/		
服务期：2017.1.1-2017.12.31			¥699,999.00		

七、评审日期：2017 年 9 月 14 日 评审地点：广州市越秀区恒福路 238 号 2 楼（建设银行楼上）218 室

评审委员会（谈判小组、询价小组、磋商小组或单一来源采购小组）：

负责人：周桂红 成员：张琦琦、陆小英。

八、评审意见（非标采购方式或竞争性磋商采购方式采用书面推荐供应商参加采购活动的，还应当公告采购人和评审专家的推荐意见）

项目名称：2017 年城乡居民养老社保费批量划扣、他行社保待遇支付服务项目

项目编号：GZCQC1700FG05021

评审日期：2017 年 9 月 14 日

序号	报价人名称	是否通过初步评审	投标报价（元）
01	广州银行电子结算中心	是	¥699,999.00

九、本公告期限 1 个工作日。

中标、成交标的名称	规格型号	数量	单价（元）	服务要求	中标、成交金额

十、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：马小姐 联系电话：020-83576900

采购项目联系人（采购人）：张小姐 联系电话：020-83569182

（二）采购代理机构：广州程启招标代理有限公司 地址：广东省广州市恒福路 238 号 2 楼

218 室

联系人：马小姐 联系电话：020-83576900

传真：020-83499619 邮编：510095

（三）采购人：广州市社会保险基金管理中心 地址：广州市越秀区小北路 65 号 12 楼

联系人：戴熙坤 联系电话：020-83569108

传真：020-83554934 邮编：510045

（四）财政部门：政府采购监管处 地址：广州市天河区华利路 61 号

联系人：陈先生 联系电话：020-38923575

各有关当事人对中标、成交结果有异议的，可以在中标、成交公告发布之日起 7 个工作日内以书面形式向（政府采购代理机构）（或采购人）提出质疑，逾期将依法不予受理。

附件：招标文件（竞争性谈判文件、询价通知书、竞争性磋商文件）

发布人：广州程启招标代理有限公司

发布时间：2017 年 09 月 15 日

（来源：中国政府采购网）

黑龙江：绥滨县民政局绥滨县社会福利院养老护理楼（含残疾人托养服务中心）工程配套基础设施项目中标公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 绥滨县社会福利院养老护理楼（含残疾人托养服务中心）工程配套基础设施项目

品目 货物/建筑建材/建筑物、构筑物附属结构/其他房屋附属结构

采购单位 绥滨县民政局

行政区域 黑龙江省 公告时间 2017 年 09 月 15 日 10:34

本项目招标公告日期 2017 年 08 月 23 日 中标日期 2017 年 09 月 13 日

评审专家名单 张植莉、张静萍、张继红、刘俭利、田济灵

总中标金额 ￥156.171698 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 李先生

项目联系电话 0451—86232888

采购单位 绥滨县民政局

采购单位地址 黑龙江省绥滨县

采购单位联系方式 王宏良 13846829000

代理机构名称 黑龙江省政顺建设工程项目管理有限公司

代理机构地址 哈尔滨市道里区丽江路 2490 号

代理机构联系方式 李先生 0451—86232888

附件：

附件 1 中标公告（社会福利院养老护理楼）.doc

黑龙江省政顺建设工程项目管理有限公司受绥滨县民政局的委托，就绥滨县社会福利院养老护理楼（含残疾人托养服务中心）工程配套基础设施项目（项目编号：ZS2017G2040）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：ZS2017G2040

项目名称：绥滨县社会福利院养老护理楼（含残疾人托养服务中心）工程配套基础设施项目

项目联系人：李先生

联系方式：0451—86232888

二、采购单位信息

采购单位名称：绥滨县民政局

采购单位地址：黑龙江省绥滨县

采购单位联系方式：王宏良 13846829000

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

一、项目名称、数量、招标内容及合同履行日期：

项目名称：绥滨县社会福利院养老护理楼（含残疾人托养服务中心）工程配套基础设施项目；招标内容：大门、消防水池、化粪池、小区内道路、给排水工程等；计划工期：2017 年 9 月 16 日开工，2017 年 10 月 31 日竣工，总工期 45 日历天；质量标准：达到国家验收规范合格标准；招标范围：本工程施工图纸及工程量清单范围内所包含的全部内容；

二、项目编号：ZS2017G2040

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：黑龙江省政顺建设工程项目管理有限公司

采购代理机构地址：哈尔滨市道里区丽江路 2490 号

采购代理机构联系方式：李先生 0451—86232888

五、中标信息

招标公告日期：2017 年 08 月 23 日

中标日期：2017 年 09 月 13 日

总中标金额：156.171698 万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

序号	中标供应商名称	中标供应商联系地址	中标金额(万元)
1	鹤岗市天威建筑有限公司	黑龙江省鹤岗市南山区 17 委红旗路 A 栋	156.171698

评审专家名单：

张植莉、张静萍、张继红、刘俭利、田济灵

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

六、中标供应商名称、地址、中标金额：

中标供应商名称：鹤岗市天威建筑有限公司

中标供应商地址：黑龙江省鹤岗市南山区 17 委红旗路 A 栋

中标金额：1561716.98 元

中标工期：45 日历天

质量标准：合格

项目经理：王永颢证书编号：23002995

六、其它补充事宜

（来源：中国政府采购网）



黑龙江省牡丹江南山医院颐养中心智慧养老平台软件系统及服务项目公开招 标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称黑龙江省牡丹江南山医院颐养中心智慧养老平台软件系统及服务项目

品目货物/通用设备/计算机设备及软件/计算机软件/应用软件/行业应用软件

采购单位黑龙江省牡丹江南山医院

行政区域牡丹江市公告时间 2017 年 09 月 15 日 11:12

获取招标文件时间 2017 年 09 月 19 日 08:30 至 2017 年 09 月 25 日 17:00

招标文件售价¥0

获取招标文件的地点牡丹江市公共资源交易中心 608 室

开标时间 2017 年 10 月 17 日 09:00

开标地点牡丹江市公共资源交易中心九楼 1 号会议室

预算金额¥40 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人陈红艳

项目联系电话 0453-6233166

采购单位黑龙江省牡丹江南山医院

采购单位地址牡丹江市
采购单位联系方式朱乾
代理机构名称牡丹江市公共资源交易中心
代理机构地址牡丹江市东安区东长安街 70 号
代理机构联系方式陈红艳
附件:

附件 1MC[2017]1207.doc

牡丹江市公共资源交易中心受黑龙江省牡丹江南山医院委托, 根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定, 现对黑龙江省牡丹江南山医院颐养中心智慧养老平台软件系统及服务项目进行公开招标, 欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称: 黑龙江省牡丹江南山医院颐养中心智慧养老平台软件系统及服务项目

项目编号: MC[2017]1207

项目联系方式:

项目联系人: 陈红艳

项目联系电话: 0453-6233166

采购单位联系方式:

采购单位: 黑龙江省牡丹江南山医院

地址: 牡丹江市

联系方式: 朱乾

代理机构联系方式:

代理机构: 牡丹江市公共资源交易中心

代理机构联系人: 陈红艳

代理机构地址: 牡丹江市东安区东长安街 70 号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍:

详见附件

二、投标人的资格要求:

详见附件

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 40.0 万元 (人民币)

时间: 2017 年 09 月 19 日 08:30 至 2017 年 09 月 25 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点: 牡丹江市公共资源交易中心 608 室

招标文件售价: ¥0.0 元, 本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式: 报名下载

四、投标截止时间: 2017 年 10 月 17 日 09:00

五、开标时间: 2017 年 10 月 17 日 09:00

六、开标地点:

牡丹江市公共资源交易中心九楼 1 号会议室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

中国政府采购法等

(来源: 中国政府采购网)

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达